

Imprimir

La Comunidad Internacional viene jugando un importante papel de apoyo, acompañamiento y monitoreo del desarrollo del proceso de paz en Colombia. En este contexto, durante los primeros quince días del mes de julio el país cuenta con la visita de delegaciones de la Unión Europea y del Consejo de Seguridad de la ONU para realizar el monitoreo de los avances relacionados con la implementación del Acuerdo de Paz firmado entre el Gobierno Nacional y la ex guerrilla de las FARC-EP.

La internacionalización de las relaciones del país; el peso de las directrices internacionales en materia de agendas de desarrollo e implementación de políticas públicas, las fragmentación interna de la sociedad colombiana y la volatilidad de la convivencia pacífica, son factores que han afectado su escasa capacidad de avanzar de manera autónoma y sostenible hacia procesos de reconciliación y consolidación de la paz con justicia social, limitando las posibilidades de construir modelos de reconciliación adaptados a las dinámicas territoriales.

Con un conflicto armado interno de tantas aristas, con cerca de sesenta años de confrontación e incidencia más allá de las fronteras nacionales, la denominada comunidad internacional ha tenido un papel relevante desde las primeras etapas previas del diálogo que llevaron a la firma del Acuerdo de Paz con las antiguas FARC-EP, así como en el inicio de negociaciones con el ELN.

El ambiente de polarización que se evidencia en el país y cuya toma de pulso se mantiene en el análisis que realizan las misiones internacionales. Dada la naturaleza de estos organismos su importante papel geopolítico, económico y social es supremamente relevante en materia de incidencia, mediación y apoyo al desarrollo de modelos de procesos de paz y reconciliación nacional.

La Unión Europea se erige como aportante primordial en modelos de promoción de la gobernabilidad y de la sociedad civil. El papel de la ONU y del Consejo de Seguridad con respecto al Acuerdo de Paz se ha vuelto determinante desde la perspectiva de los modelos estandarizado de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) cuyo contenido inspiró los elementos medulares del Acuerdo de Paz. En este sentido, la Organización de Naciones

Unidas se ha configurado como una plataforma de mediación de conflictos armados para los Estados miembros. Su mayor interés desde este punto de vista es que el país pueda entrar en un escenario de postconflicto.

Ambas instancias internacionales manifiestan su preocupación, entre otros, por los temas relacionados con la reforma rural integral, la participación política, la justicia transicional, el problema de los cultivos de uso ilícito, el acuerdo sobre víctimas del conflicto armado y los mecanismos de implementación, verificación y refrendación.

*Incidencia de la Unión Europea.* La Unión Europea, con base en una hoja de ruta actualizada 2018-2020 (marzo, 2018), pretende consolidar logros alcanzados en cada una de las prioridades fijadas en su ruta anterior y en los retos más complejos de la implementación del Acuerdo Final en cada uno de sus seis puntos (Reforma Rural Integral; Participación Política; Fin del Conflicto, Solución al Problema de las Drogas Ilícitas; Acuerdo Sobre Víctimas del Conflicto e Implementación, Verificación y Refrendación ), el cumplimiento de las agendas internacionales y las acciones relacionadas con el nuevo Plan Nacional de Desarrollo. Procura impulsar el aporte de los diferentes actores, especialmente, de las mujeres, además del ajuste de políticas públicas para la garantía de los derechos, en el marco del Acuerdo, así como las acciones afirmativas para promover la igualdad y la participación activa de las mujeres y sus organizaciones en la construcción de la paz y el reconocimiento de la victimización de la mujer por causa del conflicto.

En la reciente visita de cinco días, a partir del día 4 de julio, tercera realizada por la Delegación de la Unión Europea, el Enviado Especial para la Paz en Colombia, Eamon Gilmore, se reunió con Iván Duque, Presidente de la República; realizó encuentros con Miguel Ceballos, Alto Comisionado de Paz; con Carlos Ruiz Massieu, Representante Especial del Secretario General y Jefe de la Misión de Verificación de las Naciones Unidas y con los Embajadores de los Estados miembros de la Unión Europea acreditados en Colombia; ver La República (julio 4, 2019).

A pesar de la síntesis de la hoja de ruta planteada, la preocupación por el asesinato de

líderes sociales y excombatientes de las Farc, llevó a que uno de los principales propósitos de su visita fuera lanzar el proyecto de “Fortalecimiento a la Unidad Especial de Investigación de la Fiscalía General de la Nación” para apoyar las investigaciones encaminadas a dismantelar las organizaciones y responsables de homicidios y masacres. Así que sus interlocutores principales fueron los altos funcionarios de la Fiscalía General de la Nación: Fabio Espitia, Fiscal General (E); Martha Janeth Mancera, Directora de la Unidad Especial de Investigaciones; Fabiola Castro, Directora de Asuntos Internacionales y la Embajadora de la Unión Europea en Colombia, Patricia Llombart quien resaltó la importancia de sumar a los programas de apoyo las acciones políticas y diplomáticas. Por su parte, Eamon Gilmore resaltó como el reto más grande “de cara a la implementación del Acuerdo” el que siguen los asesinatos “contra los excombatientes y los líderes sociales”.

El proyecto encaminado a fortalecer la Unidad Especial de Investigación creada con base en el Acuerdo de Paz tiene como objetivo el dismantelamiento de los grupos armados ilegales que atacan a los líderes sociales; su duración será de 18 meses y contará con una inversión de dos millones de euros. Su cobertura priorizará a Antioquia, Bogotá, Caquetá, Meta, Norte de Santander, Putumayo y Valle del Cauca.

El propósito general de la visita fue enmarcado dentro del mandato de apoyar el papel de la Unión Europea en trabajo conjunto con el gobierno en la implementación del Acuerdo, especialmente, en lo relacionado con víctimas, reincorporación y desarrollo rural con enfoque territorial referente a 26 proyectos aprobados hasta ahora en el marco del Fondo europeo para la Paz. Al respecto, la Unión Europea apoya las políticas de reincorporación, inversión y desarrollo de regiones más afectadas por el conflicto, en procura de promover la actividad económica y el desarrollo productivo para la reincorporación.

El día 9 de julio, las tres entidades que conforman el Sistema Integral de Verdad, Justicia y Reparación – SIVJRNR (Comisión de la Verdad, Jurisdicción Especial para la Paz y Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas) se reunieron con embajadores, delegados de las misiones diplomáticas y organizaciones internacionales para analizar los retos que genera la actual coyuntura enmarca la implementación del Acuerdo de Paz. Al encuentro

asistieron delegados de la Unión Europea, de las embajadas de Alemania, Australia, Chile, Cuba, España, Irlanda, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Suecia, Suiza, Reino Unido, y delegados de ACNUR, MAPP-OEA, OIM, ONU, ONU Derechos Humanos, ONU Mujeres, PNUD, UNICEF y USAID.

Al respecto, se ratificó el apoyo internacional a la implementación del Acuerdo de Paz y se expresó la gran preocupación que genera el asesinato de líderes sociales y de excombatientes de las Farc. Así mismo, el grupo de cooperación manifestó su preocupación frente al recorte del 30% del presupuesto gubernamental para 2020 de las tres entidades del SIVJRNR. En este contexto, el Embajador de Alemania en Colombia destacó la importancia de la implementación del Acuerdo y para asegurar que el sistema Integral pueda trabajar resaltó la importancia de la cooperación con recursos y apoyo político, posición que fue compartida por el grupo de cooperantes internacionales, convencido de la necesidad de apoyar a las tres entidades con recursos económicos para disminuir el impacto del recorte presupuestal, a la par de procurar las garantías para que el gobierno cumpla en la implementación de los Acuerdos de Paz.

*Incidencia de la ONU y del Consejo de Seguridad.* Por su parte, con respecto al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas-ONU, con base en su interés de expresar su “compromiso total” con el Acuerdo de Paz Gobierno-Farc, una delegación visitará el país durante los días 11 a 14 de julio. Dicha delegación será presidida por Jonathan Allen, número dos de la embajada del Reino Unido y el Embajador de Perú, Gustavo Meza-Cuadra, ante Naciones Unidas.

El viernes 12 de julio, el Consejo de Seguridad de la ONU se reunirá en Bogotá para analizar el avance del proceso de reincorporación de los excombatientes de las Farc y expresar su preocupación por el asesinato de más de 128 integrantes de la antigua guerrilla, así como de líderes sociales en un ambiente de polarización del país. Al respecto, Carlos Ruiz Massieu, representante especial de las Naciones Unidas y jefe de la Misión de Verificación de la ONU en Colombia en declaraciones al Periódico El Tiempo (Amat, julio 7, 2019), manifestó que este será el tema central de las deliberaciones del Consejo de Seguridad. Resaltó que “si

no existiera la JEP, habría que crearla” en su tarea de aplicar justicia restaurativa, subrayando que su papel no es la formalización de la impunidad sino el aseguramiento de la paz. Resalta la importancia de preservar los principios básicos de la JEP y destaca el reconocimiento que le brinda el Consejo de Seguridad de la ONU para que se proteja su autonomía e independencia.

Los objetivos de la visita los resume en tres aspectos: 1) Reiterar el respaldo unánime de los 15 miembros del Consejo de Seguridad al proceso de paz en Colombia. 2) Evaluar de manera presencial cómo va la implementación de los Acuerdos y 3) Evaluar el trabajo de la Misión de Verificación de la ONU en Colombia con respecto al apoyo a la implementación de los Acuerdos.

En el marco de la preparación de la visita del Consejo de Seguridad, es de destacar que dichas preocupaciones coinciden con el Informe del Secretario General de la ONU, Antonio Guterres (junio 27, 2019), donde pide respeto a la autonomía e independencia de la JEP y destaca que con la Ley Estatutaria ya se pueda contar con un marco jurídico sólido y completo. Así mismo, expresa su preocupación por los asesinatos de excombatientes, líderes sociales y defensores de derechos humanos.

En este contexto, tanto el Informe del Secretario General como las declaraciones del Jefe de la Misión de la ONU en Colombia, expresan su preocupación por cuanto el 15 de agosto vence el plazo para la figura jurídica de los Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación-ETCR, así como para la culminación de los beneficios transitorios como renta básica mensual y asistencia alimentaria. Desde ambas instancias se reitera la necesidad de prolongar beneficios socioeconómicos, ante las dificultades y retrasos del proceso de aprobación y puesta en marcha de proyectos productivos, para que los excombatientes puedan sostenerse económicamente.

Al tiempo, se resalta la importancia de impulsar un diálogo nacional que permita terminar con la polarización, siendo conscientes de la división en temas de justicia transicional y lucha contra el narcotráfico, entre otros aspectos.

El Informe del Secretario General plantea que Hernán Darío Velásquez Saldarriaga, más conocido como El Paisa, excomandante de las FARC-EP, al no comparecer ni justificar su ausencia e incumplir otras obligaciones, llevó a la JEP a dictar una orden de detención contra él y a revocar su renta básica mensual, así como la pérdida de la posibilidad de acceder a una pena reducida o restaurativa. También, la JEP comenzó a examinar un caso de incumplimiento por parte de otros dos excomandantes de las FARC-EP: Iván Márquez, y José Manuel Sierra, también conocido como 'Zarco Andinever'. Así mismo, en junio, abrió una investigación similar en relación con Henry Castellanos Garzón, también conocido como 'Romaña'.

Con relación al caso de 'Jesús Santrich', la ONU informó que está pendiente la apelación de la Procuraduría con respecto a la concesión de la garantía de no extradición. Dada la fecha del informe, no alcanza a analizar la desaparición de Santrich y su no comparecencia ante la Corte suprema de Justicia, lo que ha generado una orden de detención, mientras sus abogados esperan que comparezca ante la JEP el próximo 29 de julio.

Finalmente, el Secretario General de las Naciones Unidas hizo un llamado para que "todos los líderes de las FARC den ejemplo y contribuyan activamente al esclarecimiento de la verdad en todos los casos examinados por la Jurisdicción Especial para la Paz".

Luego de la reunión del consejo de Seguridad los 15 miembros se reunirán con el Presidente Duque y el Gobierno, con las Farc, con las Comisiones de Paz del Congreso, con la sociedad civil, con las 22 agencias del Sistema de Naciones Unidas, con la JEP, la Comisión de la Verdad, la Fiscalía General, la Procuraduría General de la Nación y la Contraloría General de la República.

Una semana después de la visita del Consejo de Seguridad de la ONU, el día 19 de julio en Nueva York el representante Especial del Secretario General, Carlos Ruíz Massieu presentará ante el mismo Consejo el informe de la Misión donde resaltaré la continuidad en el proceso de reincorporación socioeconómica y su extensión más allá de lo acordado en aspectos de educación y trabajo, condicionado a mantenerse en el proyecto de reincorporación con

proyectos sostenibles.

Al respecto, retomará las cifras de la Consejería para la Estabilización donde se informa que se han aprobado 221 proyectos individuales y colectivos para beneficio de cerca de 1.800 excombatientes por valor de 18.498 millones de pesos. Como destaca la Fundación Ideas Para la Paz-FIP (julio8,2019), a cerca de dos años del proceso de reincorporación, en agosto 15 los ETCR perderán vigencia jurídica en su actual esquema, lo que configura un desafío para el Acuerdo de Paz. En un contexto en el que el 96% de los excombatientes prefieren un proyecto productivo solo un 9.4% de los más de 13.100 excombatientes, es decir, 1.244 de ellos han accedido a recursos para dichos proyectos. Además, alerta que, en contraste con la priorización de proyectos colectivos defendidos por la extinta guerrilla, el gobierno no prioriza la asociatividad y solo la menciona de “manera muy breve”.

También, las Farc llaman la atención que de las 123.000 familias que firmaron compromisos de sustitución voluntaria de cultivos ilícitos, tan sólo 7.000 han recibido el primer desembolso.

El respaldo de la Unión Europea y del Consejo de Seguridad de la ONU es muy importante para el éxito de la implementación del Acuerdo de Paz. El énfasis en el respaldo a la JEP y a la Ley Estatutaria contrasta con la dinámica que ha tenido el Gobierno de Iván Duque al cuestionar la espina dorsal del Acuerdo.

De otra parte, es importante resaltar el contraste existente entre los respaldos de la Unión Europea y las Misiones Diplomáticas, como del Consejo de Seguridad de la ONU con relación a la actitud adoptada por Luís Almagro, Secretario General de la OEA en la reciente 49º período de sesiones de la Asamblea General de dicho organismo realizada en Medellín del 26 al 28 de junio. Al respecto, el Movimiento Colombia Defendamos la Paz, integrado por congresistas, exnegociadores de La Habana y colectivos sociales, le enviaron una comunicación en la que manifiestan su desacuerdo frente a su Declaración “Colombia y la Paz”, emitida el pasado 24 de mayo, dado que contradice declaraciones e informes que órganos e instancias de la OEA como la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y la

Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia -MAPP-OEA- acerca del desarrollo de la implementación del Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera.

La comunicación resalta en que no es cierto que el presidente Duque haya hecho “todo por profundizar la paz con justicia”, tampoco que los diálogos de paz habilitaron el crecimiento de los cultivos de uso ilícito y señala que la protección de los excombatientes de las Farc ha sido insuficiente, entre otros aspectos. Le exhortan, así mismo, a realizar una aproximación más objetiva y más realista a la paz en Colombia.

Por su parte, como muestra Semana (julio 8, 2019) el Instituto Kroc destaca los vacíos y debilidades de la implementación por parte del Gobierno en aspectos de la Reforma Rural Integral, el Fin del Conflicto, la estabilidad jurídica de los Acuerdos, entre las que están las circunscripciones de paz para las víctimas que al día de hoy todavía están en el limbo jurídico.

Por último, queda al orden del día el seguimiento a las conclusiones de la visita del Consejo de Seguridad de la ONU y su próxima reunión en Nueva York para tratar el Informe de la Misión de Verificación en Colombia; así mismo, lo relacionado con las incidencias de la reciente visita de la delegación de la Unión Europea y sus prioridades de apoyo a los recursos logísticos, técnicos y tecnológicos de la Unidad Especial. En la dinámica social de los territorios, se evidencia la magnitud del reto de fortalecimiento de la capacidad de incidencia autónoma, de concertación y concreción de pactos político-sociales para avanzar en la protección de la vida de los líderes sociales, de los defensores de derechos humanos y de los excombatientes, con su debida prelación y proyección territorial, nacional e internacional.

---

*Albeiro Caro Fernández:* Coordinador Programa Territorio, Paz y Desarrollo, Corporación Nuevo Arco Iris

Foto obtenida de: Cancillería

Fuentes:

1. Alerta por reducción del 30 % en el presupuesto de la JEP  
<https://canal1.com.co/noticias/justicia/alerta-por-reduccion-del-30-en-el-presupuesto-de-la-jep/>
2. AMAT, Yamid. El Tiempo. Julio 7 de 2019. Si no existiera la JEP habría que crearla': jefe de misión de la ONU  
[https://www.eltiempo.com/politica/proceso-de-paz/jefe-de-la-mision-de-verificacion-de-la-onu-habla-de-proceso-de-paz-con-farc-385154?cid=SOC\\_PRP\\_POS-MAR\\_ET\\_FACEBOOK&fbclid=IwAR1ThF3\\_fNdeDhvUqnlD7uGvCtGha2wrq241iOGySDIbF0DFUjYl8-GW1ec](https://www.eltiempo.com/politica/proceso-de-paz/jefe-de-la-mision-de-verificacion-de-la-onu-habla-de-proceso-de-paz-con-farc-385154?cid=SOC_PRP_POS-MAR_ET_FACEBOOK&fbclid=IwAR1ThF3_fNdeDhvUqnlD7uGvCtGha2wrq241iOGySDIbF0DFUjYl8-GW1ec)  
  
Consejo de Seguridad. Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia. Informe del Secretario General. Junio 27 de 2019.  
  
<https://undocs.org/es/S/2019/530>
3. Consejo de Seguridad de la ONU vendrá a Colombia para apoyar el acuerdo de paz  
<https://www.laopinion.com.co/colombia/consejo-de-seguridad-de-la-onu-vendra-colombia-para-apoyar-el-acuerdo-de-paz-179560>
4. Delegación Unión Europea para Colombia. COLOMBIA ACTUALIZACIÓN HOJA DE RUTA PARA EL COMPROMISO DE LA UE CON LA SOCIEDAD CIVIL 2018-2020. Documento público.  
<https://www.nodoka.co/apc-aa-files/319472351219cf3b9d1edf5344d3c7c8/hoja-de-ruta-actualizada-2018-2020.pdf>
5. Delegado de la Unión Europea regresa a Colombia para tratar temas de Paz  
<https://www.laopinion.com.co/colombia/delegado-de-la-union-europea-regresa-colombia-para-tratar-temas-de-paz-179981#OP>
6. Eamon Gilmore, delegado de la Unión Europea regresa a Colombia para tratar temas de paz

7. <https://www.larepublica.co/economia/eamon-gilmore-delegado-de-la-union-europea-regresa-a-colombia-para-tratar-temas-de-paz-2881496>
8. El Secretario General de la ONU pide respeto a la autonomía e independencia de la JEP  
[https://www.jep.gov.co/Sala-de-Prensa/Paginas/Secretario-General-de-la-ONU-pide-respeto-a-la-autonom%C3%ADa-e-independencia-de-la-JEP.aspx?fbclid=IwAR0f-5Km8YJVzTUUGN3aQyUS5c4VRGQD\\_HQ8rpL4F2ZHkn0au781k3yvTg](https://www.jep.gov.co/Sala-de-Prensa/Paginas/Secretario-General-de-la-ONU-pide-respeto-a-la-autonom%C3%ADa-e-independencia-de-la-JEP.aspx?fbclid=IwAR0f-5Km8YJVzTUUGN3aQyUS5c4VRGQD_HQ8rpL4F2ZHkn0au781k3yvTg)
9. El acuerdo de paz aún es la mejor noticia del mundo”: Enviado Especial de la Unión Europea  
[https://www.youtube.com/watch?time\\_continue=12&v=stBKVILyDOo](https://www.youtube.com/watch?time_continue=12&v=stBKVILyDOo)  
  
[https://www.elespectador.com/colombia2020/pais/el-acuerdo-de-paz-aun-es-la-mejor-noticia-del-mundo-enviado-especial-de-la-union-europea-video-869923?fbclid=IwAR3Fk\\_JFc8q2aqDPopRLbckc3Di\\_FvAzj7ZurYY8rfjh-3Ak6HsZAIY0SGM](https://www.elespectador.com/colombia2020/pais/el-acuerdo-de-paz-aun-es-la-mejor-noticia-del-mundo-enviado-especial-de-la-union-europea-video-869923?fbclid=IwAR3Fk_JFc8q2aqDPopRLbckc3Di_FvAzj7ZurYY8rfjh-3Ak6HsZAIY0SGM)
10. Fundación Ideas Para la Paz – FIP. La reincorporación económica de los excombatientes de las FARC. Retos y Riesgos a Futuro. Bogotá. Julio de 2019.  
[http://www.ideaspaz.org/publications/posts/1768?fbclid=IwAR0JYi35VPHsxFY8C544QxVD13\\_Fxy9nIDgY7dR18qufp2rOud1Z1ZikZcs](http://www.ideaspaz.org/publications/posts/1768?fbclid=IwAR0JYi35VPHsxFY8C544QxVD13_Fxy9nIDgY7dR18qufp2rOud1Z1ZikZcs)
11. Menos del 10% de excombatientes de las Farc han accedido a proyectos productivos  
[https://www.elespectador.com/colombia2020/pais/menos-del-10-de-excombatientes-de-las-farc-han-accedido-proyectos-productivos-articulo-869826?fbclid=IwAR0mE8-Xd63sPsNPeyO\\_UlfiHOLcbSHXhy0Wo4\\_uh5mPk-Dtj-MfndqUHXg](https://www.elespectador.com/colombia2020/pais/menos-del-10-de-excombatientes-de-las-farc-han-accedido-proyectos-productivos-articulo-869826?fbclid=IwAR0mE8-Xd63sPsNPeyO_UlfiHOLcbSHXhy0Wo4_uh5mPk-Dtj-MfndqUHXg)
12. Revista Semana. “Los recursos no están llegando a los territorios”: Farc a la Unión Europea. Bogotá, julio 8 de 2019.  
<https://www.semana.com/nacion/articulo/union-europea-cree-que-duque-esta-comprometido-con-implementacion-del-acuerdo/622528>
13. Unión Europea le da su voto de confianza a Duque en la implementación de los acuerdos  
<https://www.semana.com/nacion/articulo/union-europea-cree-que-duque-esta-comprometido-con-implementacion-del-acuerdo/622528>