Imprimir

Aunque en la campaña electoral, Gustavo Petro y Francia Márquez hablaron poco sobre política exterior, el programa “Colombia Potencia Mundial de la Vida” se manifestó sobre el cambio climático global y contra la desaparición de la biodiversidad, a favor de desarrollar alternativas a la economía fósil e ilícita con justicia social y ambiental, de asumir un papel activo como país con riqueza ambiental, bosques y agua dulce en los Andes, la Amazonia, el Caribe, y en las costas sobre los océanos Pacífico y Atlántico. Prometía, además, proteger a los más de 6 millones de colombianos/as en el mundo, sin importar dónde residan ni su condición política, social y legal.
Luego del triunfo en las elecciones presidenciales, Petro planteó tres ejes principales de acción internacional: -un papel más activo en la resolución de problemas comunes, -dejar de lado sectarismos y venganzas, -promover diálogos en torno a los principales conflictos en la región, consolidación de la paz y protección de la vida en el planeta. Mostró que las fronteras no separan sino que unen, deben ser territorios de diversidad y prosperidad, ayudar al desarrollo de capacidades y potencialidades favoreciendo la integración económica y social; buscar soluciones conjuntas a conflictos, violencias y crisis humanitarias. Habló de renegociación de tratados de libre comercio para que sean justos y estimulen la productividad, combatan el cambio climático, desarrollen transferencias de conocimiento y generen empleo. Y propuso fortalecer la cooperación con la Comunidad Andina, el Caribe, la ONU, la Unión Europea, Estados Unidos, y con países de la cuenca del Pacífico, en especial China, Japón, Corea y el Sudeste Asiático.

Esos amplios trazos siguen pendientes de una precisa formulación y puesta en marcha de la agenda internacional que articule a las entidades estatales nacionales, regionales, fronterizas, así como a sectores claves involucrados en dimensiones centrales de la relación de Colombia con América Latina y con el resto del mundo. Así lo veremos en las dos partes centrales de este artículo.

Relaciones con la región

Con el mayor vecino, Venezuela, Petro dijo que las diferencias entre gobiernos y personas no

pueden destruir los nexos entre los pueblos. Ya en el gobierno restableció las relaciones diplomáticas, generó la reapertura de los pasos fronterizos formales, se ha trabajado en un plan de revisión de los mecanismos y compromisos acordados por ambos países desde 2016, y en la renovación del Acuerdo de Alcance Parcial 28 (ALADI) para definir el tratamiento preferencial que se otorgan en el intercambio bilateral. Los dos gobiernos designaron a sus embajadores, Félix Plasencia en Colombia y Armando Benedetti en Venezuela, quien generó bastantes problemas, por su comportamiento y el tipo de relación que estableció con Maduro que lo llevó, por ejemplo, a negar la problemática de migrantes y refugiados de Venezuela, afirmando que todos habían retornado a ese país.

Aunque se estableció la Unidad Interinstitucional para la reactivación de las relaciones con Venezuela y se realizaron reuniones con autoridades de departamentos fronterizos -Guajira, Cesar, Norte de Santander, Boyacá, Arauca, Vichada, Guainía- con el propósito de identificar problemáticas y prioridades locales, desde algunas de esas zonas se señala que ha faltado avanzar en coordinación y resolución de problemas concretos, y que no han funcionado lo suficiente las mesas técnicas sectoriales establecidas. La reactivación del sistema consular se ha demorado lo que genera muchos problemas a esa amplia población de un país en el otro. Avanzan los consulados de Venezuela en Riohacha, Cúcuta, Medellín, Barranquilla, Cartagena, Bogotá, y los de Colombia en San Antonio del Táchira; están en proceso de reapertura en Caracas, Maracaibo y San Cristóbal. Aun quedan asuntos pendientes como la reactivación del sistema de transporte público de pasajeros, el cruce de vehículos particulares entre las ciudades fronterizas, la reactivación completa de los vuelos, y acción frente a la proliferación de grupos armados ilegales que afectan la seguridad ciudadana a lo largo de la frontera.

En la reunión en Caracas el 30 de enero 2023, Maduro aceptó la propuesta de Petro de establecer una Comisión de Vecindad e Integración, reactivar los espacios de concertación y diálogo binacional. Pero más que revivir la Comisión de Vecindad, que mientras existió reunió sectores empresariales y sociales involucrados en asuntos claves de la relación, lo que hicieron el 30 de junio 2023 fue generar un instrumento más gubernamental. Ojalá que los anunciados Comités Técnicos y las Mesas Territoriales Binacionales entre autoridades de

departamentos y estados fronterizos logren estimular la cooperación e integración de los dos países en lo económico, social, cultural, ambiental y de seguridad.

Como señaló Ronal Rodríguez, la improvisación ha marcado la retoma de relaciones con Venezuela, no se ha construido una sólida estrategia ni articulación, las autoridades colombianas subestiman las crisis venezolanas que hacen de ese país un mercado poco confiable, la diplomacia tuvo un abordaje complaciente con las narrativas del régimen venezolano, la reapertura de pasos fronterizos formales no estuvo acompañada de una estrategia que evitara el reacomodamiento de actores armados que se disputan las rentas criminales y han recrudecido la violencia. El manejo de la frontera es tan complejo que obliga a que lo que se acuerda con Caracas después se debe renegociar con el gobernador del Táchira, Fredy Bernal. Y Rodríguez propone que, más que pasar de la estrategia de confrontación con Venezuela bajo el gobierno de Duque a una de simpatía y defensa de la "revolución bolivariana", es fundamental edificar una relación sólida basada en reglas de juego claras y que tenga en cuenta la naturaleza autoritaria del régimen venezolano[1].

Con Cuba, que ha apoyado la negociación de paz en Colombia, además de restablecer relaciones y desagraviarla, comenzando el año 2023, el gobierno de Petro anunció el envío de 142 toneladas de ayudas en especie -materiales de construcción, tanques de agua, kits de cocina, etc.- para apoyar los esfuerzos de recuperación en la isla tras el paso del Huracán Ian. Además, el 26 de abril 2023, Colombia, México y Cuba firmaron la "Declaración de Acapulco", que formaliza negociaciones para el impulso de la Agencia Reguladora de Medicamentos y Dispositivos Médicos de Latinoamérica y el Caribe (AMLAC). Y el 9 de junio 2023, cuando Petro fue a Cuba al cierre del tercer ciclo de la mesa de diálogo sobre la paz con el ELN, se reunió con autoridades de ese país.

Con Nicaragua, el conflicto marítimo concluyó con decisión de la Corte Internacional a favor de Colombia. Petro restableció relaciones diplomáticas y designó como embajador a León Fredy Muñoz quien ha generado problemas al asumirse como sandinista. En Colombia suscitó críticas que, en agosto 2022, el gobierno de Petro no participara de la votación en la OEA, que condenaba al régimen de Daniel Ortega por violación de derechos humanos, y

hostigamiento arbitrario de entidades religiosas y de las voces críticas del gobierno. Desde Nicaragua, Ortega cuestionó fuertemente al gobierno colombiano por la nota de protesta que este emitió ante el cierre, en agosto 2023, de la Universidad Centroamericana en Managua, la confiscación de sus bienes y hasta de las cuentas bancarias para dejarlas a nombre del Estado. Fuera de la crítica al cierre de la Universidad, no se ha cuestionado el despliegue represivo del régimen dictatorial de Daniel Ortega, que como señala Mauricio Cabrera[2], desde las masivas protestas de abril 2018, inició una arremetida contra la Iglesia Católica, condenó un obispo a 26 años de cárcel, capturó decenas de sacerdotes y religiosos. Muchos han huido al exilio, han sido expulsados del país y perdido la ciudadanía. Y desde diciembre de 2021, ha expropiado 27 universidades, como represalia por manifestaciones contra el régimen de Ortega. Desde el archipiélago de San Andrés y Providencia, aunque se celebra el que hayan sido tomados en cuenta en el conflicto con Nicaragua, se sigue esperando el funcionamiento de la comisión de vecindad donde los isleños puedan participar para ayudar a enfocarla hacia las necesidades locales y del Caribe occidental.

Sobre Panamá, Petro difundió un trino el 21 de agosto 2023, diciendo que la sequía causaba el cierre del canal, lo cual generó reacción del gobierno panameño que le respondió que el canal interoceánico mantiene abiertas sus operaciones y el libre tránsito para facilitar la movilidad y el comercio mundial. Petro respondió “No lo digo solo yo”, citando un informe de la Dolce Welle sobre la crisis del canal.

Con respecto a Brasil, Petro asistió, el 1 de enero 2023, a la posesión de Luiz Inacio -‘Lula’- da Silva como presidente, y en la reunión que luego sostuvieron se discutió sobre la interconexión eléctrica de las Américas con fuentes de energías limpias y se comprometieron a combatir la deforestación amazónica. Acordaron convocar una Cumbre Amazónica, entre abril y mayo 2023, que se reunió 8 de agosto como IV reunión de Jefes de Estado de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), en Belém do Pará. Hubo desacuerdo sobre la explotación de hidrocarburos. Venezuela y Brasil se posicionan a favor de la explotación, con apoyo de Surinam y Guyana, que albergan importantes reservas de petróleo y no tienen intención de dejarlas de explotar, mientras Colombia busca limitar las concesiones de explotación. Petro no asistió al final de la Cumbre y pidió realizar la V reunión

presidencial de la OTCA en agosto de 2025. Brasil aceptó ser garante de la paz en Colombia y Petro lo invitó a participar en la conferencia sobre la política contra las drogas, que se llevaría a cabo en México, como se lo propuso al mandatario mexicano, Andrés Manuel López Obrador, en una visita de Petro a Ciudad de México el 24 de noviembre de 2022[3].

Se perfilan dimensiones claves en las relaciones con los vecinos, Latinoamérica y el Caribe, pues como señala Mauricio Jaramillo Jassir[4], desde el inicio el gobierno de Petro distanció su política exterior de las medidas tomadas por el gobierno Duque, retornó a los espacios regionales, y quiere relanzar la Comunidad Andina con el retorno de Venezuela, Chile y su ampliación a la Argentina.

Intentos de redefinición y diversificación de relaciones

Petro señaló a Estados Unidos como el principal responsable en la emisión de gases de efecto invernadero y de las consecuencias generadas por el cambio climático, y pidió diálogo y entendimiento que permita apoyo mutuo. Recién electo como presidente, nombró a un gran conocedor de ese país, Luis Gilberto Murillo, como embajador en Washington. Dijo querer una relación cercana y horizontal que ayude a desarrollar sus prioridades -paz, democracia, ambiente, comercio, inversión-, así como a revisar el tratado de libre comercio y la política de drogas, En julio 2022, Petro habló con delegados de Joe Biden, quienes mostraron interés en que Colombia ayude a lograr una solución pacífica en Venezuela. Así fue rehaciendo nexos con Estados Unidos luego de que el Centro Democrático las hubiera ideologizado y afectado, entre otras cosas con su activismo a favor de Trump y su reelección.

En su visita a la Casa Blanca en abril 2023, el presidente Petro discutió una agenda que abarca entre otros temas el narcotráfico, la Paz Total y el cambio climático. En julio, planteó la necesidad de una política de drogas con nuevo enfoque, y la embajada de Colombia en Estados Unidos emitió un comunicado en que confirmó que se continuará trabajando para combatir la problemática de drogas “Bajo el principio de responsabilidad compartida, estamos redoblando esfuerzos para desarticular las redes criminales relacionadas con el tráfico de drogas ilícitas fomentando la seguridad, el desarrollo social inclusivo y la

protección del medioambiente”[5]. En agosto 2023, una comisión de congresistas estadounidenses se reunió con el presidente y la vicepresidenta, con otros funcionarios del gobierno como el Alto comisionado para la paz, hablaron de políticas de igualdad y oportunidades así como de las negociaciones con grupos armados en Colombia. Así se ha ido desarrollando la relación con Estados Unidos.

Al final de su visita a España, en mayo 2023, Petro propuso impulsar una alianza sostenible basada en energía limpia, economía y producción descarbonizadas, y dijo que la relación de Europa con América Latina debe avanzar con “España -que asume la presidencia de la Unión Europea (UE)- y Colombia jalonando la coordinación”. En julio, en la III Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno UE- Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), en Bruselas, habló en el panel ‘Enfrentando el Cambio climático’, y se postuló para ejercer la Presidencia de la CELAC 2025. Asistió además a la Cumbre de los Pueblos, al Foro de Mandatarios Progresistas, y sostuvo reuniones con mandatarios de la UE y América Latina. Varios países anunciaron visitas a Colombia.

El 24 de junio, Petro firmó el decreto 1003 de 2023 para modificar el día de regreso de Francia -en donde participó en la Cumbre para un Nuevo Pacto Financiero Mundial- debido a un cambio en la agenda. Se dijo que se iba a reunir con altos directivos de la compañía Dassault Aviation para renovar la flota de aviones de combate de la Fuerza Aérea, pero Alfonso Prada informó que el mandatario canceló esa reunión, y no se supo dónde estuvo Petro las últimas 24 horas de su estadía en París.

El 10 de agosto 2023, estaba prevista la reunión entre el presidente colombiano y su homólogo suizo, que se postergó unas horas por retraso de Petro en su retorno de Brasil. Alain Berset visitó Buenaventura para entrar en contacto con la comunidad en ese territorio estratégico para la puesta en marcha de la política de Paz Total, sobre lo que habló con Petro, así como del respaldo al desarrollo de otros diálogos, las posibilidades de mayor cooperación bilateral y la protección del medio ambiente. Petro dijo que la idea es que la inversión suiza en Colombia pueda articularse a los esfuerzos por salir de los cultivos ilícitos que deben reconvertirse en territorios con economías lícitas y le propuso salvaguardar copia

digital del fondo documental de la Comisión de la Verdad.

En la campaña electoral, Petro había prometido que, en su gobierno, las relaciones de Colombia irían más allá del hemisferio occidental para reforzar nexos entre sectores claves. Con China, por ejemplo, no se reducirían a lo comercial, sino estarían en favor de la paz, el multilateralismo, etc. El presidente Xi Jinping respondió mostrando disposición a profundizar la cooperación bilateral y su embajador en Colombia habló de fortalecer el comercio y el turismo binacional. Tan pronto ganó la presidencia, Petro también recibió mensaje de Vladimir Putin y de su embajador en Colombia proponiéndole profundizar la cooperación bilateral en diferentes campos, y el embajador de Rusia en el Consejo de Seguridad de la ONU destacó el anuncio de Petro de restablecer las relaciones con Venezuela y la negociación de paz. Al posesionarse como presidente, Petro dijo que su gobierno buscará alianzas con África, el este asiático y el mundo árabe, en favor de economías descarbonizadas.

Por su parte, Francia Márquez, como lideresa que visibiliza y empodera pueblos históricamente excluidos y olvidados, ha impulsado iniciativas ambientales y sociales desde el movimiento “Soy porque somos”, y, a finales de junio 2023, asumió como ministra de la Igualdad y Equidad para dedicarse a los derechos de las mujeres en todas sus diversidades, de las personas con discapacidad, pueblos afrodescendientes, negros, raizales, palanqueros, indígenas, rrom, campesinos, y las poblaciones excluidas como las que están en la calle, migrantes, en condición de pobreza y las que habitan en territorios marginados. Desde esos ejes se conecta con sectores latinoamericanos y caribeños, de África, y en la relación con Estados Unidos y Europa.

En suma, son muchas y muy diversas las reuniones, declaraciones y trinos de Petro sobre asuntos internacionales. Quedan tres años para construir y aplicar la política exterior, y para superar incumplimientos, ausencias y tardanzas incongruentes con su discurso de apertura.

---

[1]
https://www.elespectador.com/mundo/america/primer-ano-de-la-recuperacion-de-relaciones-con-venezuela-noticias-de-hoy/

[2]
https://www.vanguardia.com/opinion/columnistas/mauricio-cabrera-galvis/el-dictador-ortega-contra-la-iglesia-KN7258729

[3]
https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20230808-brasil-acoge-la-cumbre-de-la-amazon%C3%ADa-qu%C3%A9-est%C3%A1-en-juego
https://www.eltiempo.com/mundo/latinoamerica/lula-y-petro-como-sera-la-relacion-entre-presidentes-de-brasil-y-colombia-730943 3en2023

[4]
https://caracol.com.co/2022/11/12/como-cambio-la-politica-exterior-colombiana-en-100-dias-del-gobierno-petro/

[5]
https://www.infobae.com/colombia/2023/07/12/estados-unidos-aclaro-su-posicion-sobre-la-nueva-politica-antidrogas-de-gustavo-petro-estamos-redoblando-esfuerzos-para-desarticular-las-redes-criminales/

Socorro Ramírez

Foto tomada de: La Silla Vacia