Imprimir

El 13 de noviembre el gobierno, a través del Departamento de Planeación Nacional entregó al Congreso Nacional y al Consejo Nacional de Planeación las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2026–2030, tituladas *“Colombia, la Patria Milagro”*, que estructuran siete ejes estratégicos que incluyen: Desarrollo regional; talento e innovación; patriotismo constitucional; milagro social; milagro económico; Estado con propósito; y reconstrucción y resiliencia.
Los ambientalistas nos hemos propuesto su análisis los próximos 2 y 3 de diciembre en un ENCUENTRO AMBIENTAL CIUDADANO, que será un ejercicio de los derechos y deberes que nos asisten, en el cual buscaremos aportar tanto críticas como sugerencias y propuestas para fortalecerlo y mejorarlo bajo la consigna de que todos nos beneficiemos aportando y aprendiendo en la discusión con base en el contexto actual tanto nacional como internacional. El evento será en la sede Chapinero de la Universidad de La Salle, que nos acoge gratamente. Será un ejercicio pragmático en el cual debemos practicar la síntesis y la sindéresis, frente a afirmaciones como la de la “histeria ambiental” o la del menor valor de la filosofía frente a las ciencias en la discusión del futuro del mundo[1].

Creemos que el siglo 21 requiere un entendimiento integral de la complejidad que trasciende lo científico , técnico y económico pero los tiene muy en cuenta, para atender la policrísis que es una conjunción de las tensiones y diferencias sociales, políticas, económicas, ambientales y ecológicas que resultan en un cambio climático grave, en la contaminación severa y en la pérdida de la biodiversidad y los servicios planetarios de la naturaleza, con una enorme incidencia especialmente en los más pobres; no podemos negar que en la actualidad, la distancia entre los más ricos del mundo y el resto de la humanidad se agranda y que la tendencia internacional aparente es hacia el autoritarismo de estados corporativistas, aunque los hechos políticos recientes de algunos países como los mismos Estados Unidos, Brasil, Israel revelan el reclamo ciudadano de democracia más justa y respetuosa de la gente y la naturaleza. El reto profundo del siglo 21 es un cambio cultural de fondo no sólo para cambiar las fuentes energéticas por tecnologías renovables, sino también para transformar nuestra relación con la naturaleza y con los asalariados y trabajadores del mundo frente al capital. Los ambientalistas nos proponemos abordar el análisis de las propuestas de

desarrollo bajo esa perspectiva compleja y ética.

Para los colombianos y el mundo es, por ejemplo, una buena noticia la continuidad de Lula por su compromiso con la Amazonia, sobre la cual estamos descubriendo cada vez más su papel y servicio planetario inmenso. No cabe duda que la transición energética está en su punto político más álgido, pues es evidente que los intereses del aparato de energía fósil están "histéricos" frente al avance de las energías renovables , especialmente la solar y eólica, pues les rompe todo su status quo de dominio económico y poder político en torno a los combustibles fósiles; sin embargo, en ejercicio de cordura política y científica, debemos reconocer que "there is no free lunch" en el sentido que los minerales necesarios para la transición energética generan nuevas tensiones geopolíticas, pues también abarcan los conocimientos y materiales necesarios para la IA, que es la nueva dimensión de la competencia de las grandes potencias, ahora en una proporción infinitamente mucho más grande que otras competencias en el pasado.

En ese contexto mundial, en el cual el libre comercio y las instancias de Naciones Unidas están cuestionados por la evolución hacia neomercantilismos y movimientos estratégicos con amplia significación geopolítica,-como es el caso de la reciente declaración de Trump acerca de impuestos severos a las compañías de los Estados Unidos que instalen Centros de Datos fuera del territorio norteamericano para preservar la propiedad intelectual e industrial de los Chips y elementos de la Inteligencia Artificial frente al empuje chino-, o el consabido conflicto bélico que resulta en gran inestabilidad y aumento de los precios de los hidrocarburos, entre USA e Israel vs. Irán, que le costaron la pérdida de las mayorías políticas a Trump, así como el conflicto Rusia-Ucrania, que son alarmas cada vez más críticas del cambio mundial en curso, estamos inmersos los colombianos y debemos pensar mucho más estratégicamente.

En el contexto nacional, tenemos que atender cuanto antes los resultados del terremoto del 10 de agosto, la realidad económica del déficit fiscal,- que no es producto del gobierno anterior sino de muchos años atrás-, la llegada del "super Niño" , que puede resultar en muchos daños por la sequía principalmente, afectando el empleo, el ingreso, la producción agropecuaria, los precios de los alimentos y muchos otros aspectos, así como la discusión de

una reforma tributaria que claramente perjudica a las clases medias trabajadores y beneficia a los más ricos, poniendo en riesgo los avances en disminución de la pobreza, empleo y otros indicadores que mejoraron en la administración pasada y todo ello en el ambiente de una polarización fuerte del país que es un “milagro ambiental” por su concentración de la biodiversidad y por sus condiciones geográficas únicas; Así que debemos leer el plan nacional de desarrollo, que define prioridades, metas, estrategias y proyectos para el cuatrienio teniendo muy en cuenta esos marcos nacional e internacional. Eso nos proponemos hacer teniendo en cuenta que estos cuatro años están guiados por una visión de derecha en lo económico y político y radical desde lo religioso y cultural, copiando modelos como los liderados por Trump y Milei, sin bases científicas sólidas como es el caso de la regla fiscal[2]. Todo en un marco de profundo respecto a la democracia constitucional y a la convivencia ética en las diferencias.

Los Ejes principales del documento, según el texto oficial del DNP, se organizan en siete capítulos: La Patria Milagro; El milagro de las regiones; Talento, conocimiento e innovación para el desarrollo; Patriotismo constitucional; El Milagro Social; Milagro Económico; Un Estado con propósito; Reconstrucción, transformación y resiliencia.

El documento propone reorganizar el país en 13 regiones estratégicas, con megaproyectos de alto impacto y fortalecimiento institucional territorial, con el objetivo teórico de que los territorios sean protagonistas del desarrollo económico y social. Igualmente fija una meta de crecimiento económico del 6 % anual, apoyada en inversión privada, seguridad jurídica, simplificación de trámites y fortalecimiento de sectores como energía, minería, turismo, agroindustria, vivienda e infraestructura. Como en los anteriores Planes de Desarrollo, las bases de Plan Nacional de Desarrollo incluyen esquemáticamente los siguientes componentes: Diagnósticos por eje, Estrategias y metas con indicadores, Catálogo programático de inversión, Modelo financiero de mediano plazo, Regionalización de la inversión.

La revisión más detallada del documento nos permite comprender su alcance, al precisar las metas y las estrategias para cada uno de los siete propósitos principales, como se sintetiza a

continuación.

Milagro de las regiones

El tema de las regiones siempre será fundamental en los planes de desarrollo; las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2026–2030, tituladas *"Colombia, la Patria Milagro"* presenta 4 temas con sus correspondientes estrategias; algunos de los temas tienen más de una estrategia. El tema de Megaproyectos y proyectos de alto impacto regional cuenta con una estrategia de Inversión estratégica para el desarrollo de las regiones; el Tema de Fortalecimiento de la capacidad institucional territorial cuenta con dos estrategias, a saber: Integración de la medición de capacidades, nueva metodología y asistencia técnica diferencial evaluada por capacidades instaladas; y Modernización de la gestión financiera y asociativa de los territorios; el tercer Tema, – Información estratégica y modernización de la gestión territorial– , cuenta también con dos estrategias: Integración, monitoreo y simplificación de la información territorial; y Descentralización de funciones, El cuarto y último tema es el de Articulación Nación-territorio, con una estrategia de gobernanza multinivel. A primera vista, acordaríamos que todos son temas prioritarios e importantes, pero en la lectura más detallada encontraremos sesgos o posiciones diferentes a las que pensamos podrían ser más auténticas y efectivas.

Talento, conocimiento e innovación para el desarrollo

Colombia ha descuidado históricamente el tema del conocimiento como pilar estratégico del desarrollo. Las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2026–2030, tituladas *"Colombia, la Patria Milagro"* cuenta con tres temas con sus correspondientes estrategias. El tema Educación transformadora, con calidad y equidad, tiene tres estrategias: Condiciones y entornos seguros para aprender; Formación integral, pertinencia de los aprendizajes y equidad. La segunda Estrategia – Acceso, permanencia y culminación desde la educación inicial a la educación superior sin interrupciones, cuenta con una Estrategia, que es la Modernización de los sistemas de información y de gestión de la educación con enfoque territorial. El segundo tema – Pertinencia ocupacional y social de los procesos de formación

en Colombia, cuenta con tres estrategias: Educación media y tránsito a la formación posmedia; Aprendizaje continuo para la movilidad laboral; Oferta formativa conectada con la demanda productiva. El tercer tema, Formación para la creación y apropiación del conocimiento, cuenta con una única estrategia: Talento para la innovación basada en conocimiento.

En principio, coincidimos con los títulos, pero en la práctica nos preocupa profundamente la continuidad de una visión que ha subestimado la ciencia, la tecnología y la innovación como pilares fundamentales del desarrollo de los países como lo demuestra el presupuesto presentado y aprobado para 2027 frente a la evidencia histórica del Asia, que ha invertido significativamente en los últimos 25 años e incluso mucho más; adicionalmente nos preocupa la falta de reconocimiento a valores fundamentales como el conocimiento ancestral y el dialogo de saberes, que aportan a la conservación y uso sustentable de la biodiversidad y a los servicios ecosistémicos que estamos encontrando cada vez más fundamentales.
Adicionalmente, nos parece que el país tiene que dar ya una discusión muy profunda acerca de la Inteligencia Artificial y sus expresiones físicas que son los Centros de Datos, sobre todo respecto al control de dicha Inteligencia en función de la distribución masiva y justa de sus beneficios, sabiendo claramente que los intereses y alcances son muy poderosos a nivel planetario. La lucha geopolítica actual entre Estados Unidos y China tiene como primera expresión este tema. Adicionalmente, las riquezas propias nuestras como la biodiversidad necesitan un nuevo abordaje, en el cual las regiones tienen un protagonismo que hacer y que todavía no aparece.

Patriotismo constitucional

En este subtitulo se presentan cinco temas de la mayor importancia y sus respectivas estrategias. El tema 1, de Seguridad y Defensa e Inteligencia Estratégica. Autoridad legítima: El Estado vuelve, permanece y transforma , con siete estrategias , que son: la primera, –Modelo Nacional de Recuperación, Estabilización y Transformación de Territorios mediante la articulación de operaciones, inteligencia, judicialización y acción estatal para el desarrollo regional-; la segunda, Defensa nacional y protección de las fronteras; la tercera estrategia,

de Seguridad y convivencia ciudadana para enfrentar el miedo y recuperar la confianza en las instituciones; la cuarta Estrategia – Fortalecimiento de las capacidades de la Fuerza Pública para enfrentar las amenazas; la quinta – Bienestar del personal de la Fuerza Pública, veteranos y sus familias en reconocimiento a su servicio; la sexta Estrategia – Modernización y transformación: hacia un Sector Defensa y Seguridad eficiente, innovador y sostenible; la séptima Estrategia – Posicionar inteligencia estratégica de carácter civil como referente nacional e internacional; Un segundo tema: Acceso efectivo a la justicia, que se apoya en seis estrategias, a saber: Primera Estrategia: – Justicia articulada, descentralizada y efectiva para la resolución de conflictos; Segunda Estrategia – Gobernanza y capacidades institucionales, tecnológicas y de gestión del conocimiento del sistema de justicia-; Tercera Estrategia – Justicia transicional articulada para la garantía de derechos y el cumplimiento efectivo de las sanciones propias; Cuarta Estrategia – Política criminal efectiva para la protección de las personas y la desarticulación del crimen organizado y sus finanzas-; Quinta Estrategia – Transformación integral del sistema penitenciario y carcelario para la seguridad, la justicia y la resocialización-; Sexta Estrategia – Territorios libres de cultivos ilícitos y respuestas integrales frente al fenómeno de las drogas-; Un tercer tema , Democracia y Participación Ciudadana , con dos estrategias, la primera, – Impulsar y promover el ejercicio responsable del derecho al voto mediante pedagogía electoral y mejoras en instrumentos que acompañen la denuncia ciudadana a irregularidades; la segunda, – Fortalecer organizaciones e instancias para la promoción de la participación ciudadana en los territorios-; Un cuarto tema, Progreso para los territorios que más han sufrido la guerra, protección y reparación integral, con tres estrategias, a saber: la primera Estrategia – Transformación de los territorios que más han sufrido la guerra -; la segunda estrategia, – Oportunidades para las víctimas-; la tercera Estrategia – Reconciliación y protección de personas y colectivos-; Un quinto tema: Política exterior, diplomacia y cooperación al servicio del interés nacional; con dos estrategias, a saber: primera Estrategia – Estrategia de Diplomacia y Cooperación Internacional para la Seguridad y Justicia; y segunda Estrategia, para la proyección internacional de los intereses y capacidades nacionales.

Todos los cinco temas y sus estrategias nos parecen relevantes y cualquier plan de desarrollo los debe contener; en el caso presente nos merecen preocupación respecto al abordaje. Por

ejemplo, la participación ciudadana, en su dimensión ambiental, para cumplir Escazú a cabalidad; o la aproximación guerrerista, unidimensional y sobre todo anacrónica en asuntos como el de los cultivos ilícitos, en los cuales la experiencia ambientalista desde la fumigación de la marihuana, la coca y la amapola nos demostraron la inefectividad e ineficiencia de este tipo de acciones, que ahora se quieren revivir con una nueva sustancia que es el glufosinato de amonio.

La relación de Colombia con Estados Unidos no debe volver a ser la de la lucha contra las drogas, que abre la puerta a la intervención militar en sus diferentes expresiones y por el contrario debe elevarse a una discusión sobre las soluciones de fondo, en un problema en el cual estamos cansados de repetir que la demanda norteamericana, europea y que se extiende hacia el Asia tiene que abordar el problema en una visión de salud pública que atienda los pacientes adictos en sus territorios y que la comercialización debe cambiar radicalmente por un sistema legal bajo el control transparente de las autoridades. No podemos negar, -nadie-, que el Estado debe reganar la presencia tanto en las zonas dominadas por el narcotráfico y extracción ilegal del oro y otros minerales de valor estratégico en la transición energética, pero debe ser una presencia integral, que renueve la confianza en el Estado, en las instituciones.

De manera categórica, creemos que debemos mantener una visión multidimensional y de buenas relaciones con todos los países del mundo, bajo criterios éticos de democracia y respeto al derecho internacional y las libertades y dignidad de la vida de las personas. En el campo del conocimiento y el comercio, debemos mantener abiertas todas las posibilidades de intercambio, cooperación y alianzas estratégicas con el Sur especialmente, para conformar un grupo que interactué con las grandes potencias de manera coordinada y justa.

Milagro social

Cuenta con cinco temas y múltiples estrategias para atenderlos.

El primer Tema – Salud y seguridad alimentaria-, cuenta con la primera Estrategia, – Salud en

las regiones-, con una segunda Estrategia, – Fortalecimiento de la sostenibilidad financiera y la eficiencia del gasto en salud; con una tercera Estrategia: – Transformación digital, desarrollo tecnológico y modernización del sistema de salud-; con una cuarta Estrategia,- Seguridad alimentaria y nutricional: articulación institucional y abastecimiento territorial-; con una quinta Estrategia, – Prevención y atención de la desnutrición infantil y otras formas de malnutrición-; Un segundo Tema, – Prosperidad compartida-, cuenta a su vez con siete estrategias: primera Estrategia, – Política social inteligente, eficiente, integrada y adaptativa-; segunda Estrategia, – Renovación de las bases estadísticas para la planeación nacional y territorial-; una tercera Estrategia, – Inclusión productiva para población pobre y vulnerable-; una cuarta Estrategia, – Empleo formal, inclusivo y de calidad, camino hacia la prosperidad-; una quinta Estrategia, – Fomento de la economía social y solidaria para el desarrollo socio-empresarial de Colombia; una sexta Estrategia, – Acompañamiento y apoyos económicos para la superación de la pobreza-; y una séptima Estrategia, – Protección económica y seguridad social para una vejez digna-; Un tercer Tema, – Cuidado, autonomía y bienestar-, cuenta a su vez con seis estrategias: La primera Estrategia, – El milagro de crecer en familia; la segunda Estrategia,– Envejecimiento saludable, autonomía y bienestar de las personas mayores-; una tercera Estrategia, – Atención integral, apoyos y autonomía para una vida independiente-; una cuarta Estrategia,- Inclusión económica, social y deportiva de las personas con discapacidad-; una quinta Estrategia, – Mujer, cuidado, autonomía y vida libre de violencias-; Una sexta Estrategia, – Protección integral y bienestar animal-; Un cuarto tema, – Cultura, Deporte, Recreación, Actividad Física y Cohesión Social-, con 10 estrategias, a saber: la primera Estrategia, – Impulso a economías, emprendimientos, empresas e industrias culturales y creativas-; una segunda Estrategia, – Protección integral del patrimonio cultural-; una tercera Estrategia, – Formación de públicos, desarrollo de audiencias y consumo cultural-; una cuarta Estrategia, – Internacionalización de la cultura y cooperación cultural-; una quinta Estrategia, – Fortalecimiento de capacidades de agentes culturales-; Una sexta Estrategia, – Formación integral y desarrollo del talento deportivo-; Una séptima Estrategia, – Fomento del Deporte, la recreación y la actividad física-; una octava Estrategia, – Fortalecimiento integral y desarrollo deportivo-; una novena Estrategia, – Infraestructura y financiación territorial para el deporte-; y finalmente una décima Estrategia, – Pertenencia, arraigo y cohesión social-; El quinto Tema, – Entorno, vivienda,

movilidad y servicios públicos-, cuenta con siete estrategias, a saber: Primera Estrategia, – Ciudades revitalizadas-; la segunda Estrategia,–Acceso a vivienda digna-; la tercera Estrategia, – Movilidad centrada en la ciudadanía-, la cuarta Estrategia, – Servicios públicos con calidad, continuidad y asequibilidad-, la quinta Estrategia, – Tratamiento de aguas residuales y gestión integral de residuos sólidos-; la sexta Estrategia, – Gestión eficiente e institucionalidad en servicios públicos -; la séptima Estrategia, – Actualización y simplificación del marco normativo e institucional

aplicable a las APP del sector-; Un sexto y último Tema, – Desarrollo integral de los pueblos y comunidades étnicas-, cuenta con seis estrategias, a saber: la primera Estrategia, – Cierre de brechas en educación, salud y justicia para pueblos y comunidades étnicas-; la segunda Estrategia, – Ordenamiento territorial, protección ambiental y diversificación energética-; la tercera Estrategia, – Desarrollo de las economías propias, el turismo y el desarrollo productivo-; la cuarta Estrategia, – Hábitat y servicios públicos con pertinencia cultural-; la quinta Estrategia, – Eficiencia de los sistemas de información estadística y focalización diferencial-; la sexta Estrategia, – Pervivencia de la cultura de los pueblos y comunidades étnicas-; la séptima Estrategia, – Fortalecimiento de capacidades para el desarrollo de los pueblos y comunidades étnicas-.

Sin lugar a dudas este subtitulo contiene temas fundamentales y estratégicos de cualquier plan de desarrollo, acerca de la nutrición, la salud, el deporte, la vivienda, los servicios públicos, el entorno y la gestión con las comunidades indígenas; la cultura, el deporte, la inclusión en sus diferentes formas. Está pendiente la discusión de la aproximación a cada uno de estos temas; pues las señales fuertes que hemos recibido acerca de la “revolución cultural” indican una fuerte carga religiosa y emocional, de rechazo hacia diferencias culturales y personales que son una realidad en el mundo actual, como las familias y hogares monoparentales o las parejas homosexuales. De manera muy importante la vivienda, sus materiales y localización en entornos seguros y con servicios accesibles fácilmente, dentro de lo cual las “ciudades de quince minutos” son una opción fundamental, nos preocupan especialmente en la coyuntura actual del post-terremoto, que nos parece muy pobremente tratado.

Milagro económico

Bajo este título se encuentran cuatro temas y numerosas estrategias. El primer Tema, – Recuperación y fortalecimiento de la inversión privada-, cuenta con seis estrategias: la primera Estrategia, – Reglas de juego, seguridad jurídica y estabilidad regulatoria-; la segunda Estrategia, – Estabilidad macro-financiera y gestión de instrumentos de ahorro y financiación para el desarrollo económico; La tercera Estrategia, – Estructuración y financiación de infraestructura estratégica-; la cuarta Estrategia, – Inversión que llega, se queda y crece-; la quinta Estrategia, – Explorar y producir para crecer: el sector minero-energético como motor

de la Patria Milagro-; La sexta Estrategia, – Vivienda que impulsa la Patria Milagro-; la séptima Estrategia, – Corredores Nacionales Estratégicos de Infraestructura de Transporte-; la octava Estrategia, – Agroindustria: transformación productiva, admisibilidad sanitaria y nuevos mercados-; la novena Estrategia, – Turismo: El Milagro que transforma-. El segundo Tema es el de la Transformación productiva para el desarrollo y empleo formal-; contiene nueve estrategias, a saber: la Primera Estrategia, – Investigación, Desarrollo e Innovación (I+D+i) como motor de productividad-; la segunda Estrategia, – Biotecnología, producción de ingredientes naturales y bioactivos-; la tercera Estrategia, – Ruta Milagro-; la cuarta Estrategia, – Sofisticación de mercados estratégicos: profundización y eficiencia del

mercado financiero-; la quinta Estrategia, – El Sistema Operativo de la Patria Milagro: Transformación digital y conectividad -; la sexta Estrategia, – Industria aeronáutica fuerte al servicio de Colombia-; la séptima Estrategia, – Seguridad y soberanía minero-energética: abastecimiento para impulsar la transformación productiva-; la octava Estrategia, – Formalización y fortalecimiento empresarial minero-; la novena Estrategia, – Mercado laboral dinámico, acorde con realidades cambiantes-; El tercer Tema, – Colombia, socio confiable del mundo, que cuenta con una primera Estrategia, – Logística y corredores de comercio exterior; una segunda Estrategia, – Mayor vinculación en las cadenas globales de valor; una tercera Estrategia, – Facilitación del comercio; una cuarta Estrategia, – Integración energética; Un cuarto Tema, -Agua, biodiversidad y comunidad, con varias estrategias como

la primera Estrategia, – Conservación y aprovechamiento sostenible del capital natural-; una segunda Estrategia, – Desarrollo bajo en carbono, acción climática y medios de implementación; una tercera Estrategia, – Bioeconomía regenerativa y sostenible y Economía circular: de la biodiversidad a los mercados; una cuarta Estrategia, – Medición de cadenas de valor de base natural, 5.4.5 Estrategia – Modelo Nacional de Educación, Participación e Inteligencia Ambiental Territorial para la implementación de la Agenda ABC que propuso el gobierno en su inicio.

Las acciones recientes del gobierno para acortar el tiempo de expedición de licencias ambientales de los proyectos nos parecen un esfuerzo válido, mientras no resulten totalmente separadas e inconexas de los procesos de consulta previa, que alimentan esencialmente los procesos de evaluación ambiental; no cabe duda que es necesario agilizar los trámites ambientales, pero no deben desconocer principios fundamentales como los del ordenamiento territorial para proteger las fuentes de agua con en el caso del páramo de Santurbán. El agua para el consumo humano es un principio fundamental de la sustentabilidad de la gente en sus ecosistemas.

Transformación del Estado: un Estado con propósito

Este tema ofrece mayor controversia al contrastarlo con la pasada administración. Consta de varios temas: el primer tema es – Con el ciudadano: un Estado que se acerca- y consta de las siguientes estrategias: la primera Estrategia, – Acceso sin fricciones (gobierno digital y acceso híbrido); la segunda Estrategia, – Un Estado que anticipa; la tercera Estrategia, – Un Estado que recupera la confianza en los servicios esenciales (regulación, vigilancia y control); El segundo Tema, – Con el sector productivo: un Estado que abre camino-, cuenta con las siguientes estrategias: la primera Estrategia ,- Un Estado que se quita del camino (mejora normativa y Operación Destrabe); las segunda Estrategia, – Un Estado que abre oportunidades (compras públicas, infraestructura pública digital e inversión), ofrecen bastante discusión e interés; un tercer Tema, – Consigo mismo: un Estado que se pone en orden-; cuenta con un primera Estrategia, – Un Estado que gasta con calidad (gasto con propósito, servicios compartidos, funciones centrales e infraestructura digital común); una

segunda Estrategia, – Información para decidir: el Departamento Nacional de Planeación como centro de la información para la toma de decisiones y la transparencia; una tercera estrategia, – Un Estado que responde por lo público (integridad y transparencia, contratación con idoneidad); el cuarto Tema, – Estabilidad macroeconómica y sostenibilidad fiscal – contiene una sola Estrategia, – Un Estado que protege las finanzas públicas-, ofrece mucha discusión al revisar la propuesta de reforma fiscal y financiera, que sitúa la mayor carga en los estratos medios, con aumentos de impuestos de salud y alimentos mientras exonera de otros a los más pudientes de la sociedad.

Reconstrucción, transformación y resiliencia es un tema totalmente obligado frente al terremoto del 10 de agosto de 2026. El tema primero es el de – Reconstrucción física del occidente colombiano -, con las siguientes estrategias: Primera Estrategia, – Reconstrucción Milagro; segunda Estrategia, – Recuperación resiliente y sostenibilidad de los sistemas de agua potable y saneamiento básico; Tercera Estrategia, – Recuperación y reconstrucción resiliente de la infraestructura para el bienestar; cuarta Estrategia, – Recuperación de la infraestructura de transporte; Un segundo Tema, – Recuperación productiva de los territorios afectados; cuenta a su vez con una primera Estrategia, – Recuperación laboral y protección del empleo en los territorios afectados; una segunda Estrategia, – Recuperación y fortalecimiento del tejido productivo, científico, tecnológico y empresarial de los territorios afectados; una tercera Estrategia, – Reactivación y recuperación del sector agropecuario; un tercer Tema, – Financiación para la reconstrucción-, cuenta con una primera estrategia de – Arquitectura y Gobernanza para la Financiación de la Recuperación y Recuperación Resiliente – ; Un cuarto Tema, – Prevención y adaptación para la resiliencia a nivel nacional ; cuenta con las siguientes estrategias: Primera Estrategia, – Territorios seguros y resilientes; segunda Estrategia ,- Infraestructura Resiliente-, Tercera Estrategia – Destrabar los rezagos de la recuperación de desastres.

Estos últimos temas y estrategias sugieren inmediatamente la pregunta de porque no usar el Fondo Adaptación y rediseñarlo y adecuarlo para este nuevo reto, pues es una entidad costosa en su personal, que tiene pocas tareas frente a sus recursos y que ha acumulado experiencia en estos casos; el Fondo Milagro resulta una duplicación de esfuerzos en este

asunto. Adicionalmente, frente a la realidad del aumento de frecuencia e intensidad de los eventos de variabilidad climática en función de un cambio climático que ya sobrepasa en muchos días los 2 grados centígrados de aumento en comparación con 1850, debemos examinar a profundidad el diseño y gestión actual de la UNGRD para que responda a los nuevos retos; el terremoto del 10 de agosto debe atenderse con mucho mayor presteza y efectividad.

Todo lo anterior consignado en casi quinientas páginas requiere de tiempo, concentración y pensamiento integral, complejo para visualizar no sólo el corto sino el mediano y largo plazo, a la manera China. Como ya dijimos, los ambientalistas ofreceremos pronto, en la próxima edición de la Revista SUR, las conclusiones de nuestro ENCUENTRO AMBIENTAL CIUDADANO que recogerá todas las propuestas, críticas y sugerencias al documento borrador del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026; mientras tanto continuaremos en el estudio de este documento, del Presupuesto y de la propuesta de Reforma Fiscal y Tributaria, porque necesitamos entender si hay coherencia entre lo propuesto y lo financiable realmente tanto desde el punto de vista ético, como pragmático y real. Es posible que la histeria y espejismo provengan de otras toldas diferentes a las de los ambientalistas que parecen cada vez más realistas que los que pregonan seguir como vamos.

_____

[1] Nos sorprendió parte del discurso del ministro Fabio Arjona en la COP31 de Turquía, refiriéndose a discusiones y diferencias nacionales poco entendibles en la convención.

[2] En una excelente conferencia de Diego Otero, vicepresidente de la ACCE , Academia Colombiana de Ciencias Económicas y Presidente de ACECRI, Asociación Colombiana de Economía Crítica, demostró la invalidez conceptual de esta.

Carlos Hildebrando Fonseca Zárate

Foto tomada de: Canal Institucional