

Imprimir

El próximo 15 de noviembre el DNP le entrega al Consejo Nacional de Planeación, que tiene una buena mayoría de miembros nuevos, el borrador de las Bases del Plan Nacional de Desarrollo. Con el propósito de contribuir al progreso del país en la coyuntura actual, aportamos una cuota inicial ambientalista compuesta por 10 propuestas, que se sustentan en sendos artículos anteriores en las revistas EOLO y Revista SUR que amablemente los ha acogido con amplitud y apertura. Aportar en este momento al Plan Nacional de Desarrollo 2026-2030 exige entender la situación real e inmediata que tiene Colombia que es muy compleja e incierta en muchos aspectos y sólo puede ser una “cuota inicial”, hasta que no contemos con el documento en mención. Habrá poco tiempo para los ciudadanos y por ello aventuro algunos puntos que defenderemos con una permanente disposición de oír y argumentar con profundidad. Colombia vive hoy varias realidades que no se pueden desconocer por su duración y dimensión, así, por ejemplo:

- Entrada del fenómeno de EL NIÑO más fuerte que se haya registrado históricamente. La CEPAL calcula que América Latina y el Caribe perderán 2.0% del PIB y que 4.8 millones de personas entrarán a la pobreza en un periodo de cuatro años que será el tiempo que tardemos en recuperarnos. En Colombia, la sequía, que afectaría especialmente la región Caribe y nororiental del país y las inundaciones en la zona suroccidental empiezan a tener consecuencias serias en la agricultura y la seguridad alimentaria.
- Colombia debe atender el Post-Terremoto que afectó a alrededor de 600 municipios en diferentes dimensiones. Tenemos la sensación que no se ha avanzado ni lo suficiente en extensión y menos en profundidad en las soluciones. Los ciudadanos han demostrado gran solidaridad en ciudades como Cali, pero el Estado no ha respondido, o nos parece, todavía.
- La situación fiscal del país es difícil; el endeudamiento es muy costoso y nos aparta de la realidad patente a nivel mundial que es la de la separación cada vez más grande entre los hipermega ricos y el resto de la sociedad especialmente en los Estados Unidos, lo cual se asocia también a una tendencia grave hacia el autoritarismo de ultraderecha, la “tecnocracia oligarquía” como la describe sabiamente el senador Sanders.
- La situación energética colombiana es igualmente difícil puesto que la demanda y la oferta están muy cercanas y ya se ha requerido la importación del 40% y subiendo, del gas requerido a U\$25/MMBTU cuando el sistema ha operado a menos de la mitad de ese valor y

se estima que se requerirá aumentar dicha importación; se estima que la tarifa de electricidad, que hoy es de alrededor de \$1000 / KWh podría elevarse a \$1500/ KWh o más dependiendo de la magnitud del fenómeno de El Niño. Aunque los precios internacionales de los combustibles fósiles se esgriman como una oportunidad positiva, es importante entender nuestra doble condición de exportadores de petróleo crudo sin procesar y de importadores de diesel, gasolina y otros derivados del petróleo a precios casi nunca vistos;

- En medio de todas estas condiciones, requerimos avanzar hacia la disminución de la inequidad y de las externalidades negativas (como el caso de combustibles fósiles) a través de incentivos y castigos que den las señales correctas a una sociedad que valora lo que tiene precio sin conocer el verdadero valor de nuestras riquezas, entre ellas la biodiversidad y la variedad cultural.

Ante las anteriores realidades, coyunturales y estructurales, proponemos aportar, como “cuota inicial”, algunas propuestas “heterodoxas” que el país no ha ensayado a fondo y que merecen probarse a fondo:

1. TRANSICIÓN ENERGÉTICA CON ENERGIA SOLAR Y BIOCOMBUSTIBLES. Colombia entró a la era solar y eólica pero está atrasada y complicada en su apropiación; deberíamos estar en otra velocidad, mucho más alta en esos campos; las baterías rompen una “freno” que tenían estas energías y que era el de su limitación horaria a las horas del sol o al comportamiento intermitente de los vientos; los adelantos tecnológicos radicales de los últimos tiempos en las tecnologías de acumulación y almacenamiento de energía eléctrica han logrado que la instalación de energía solar con baterías sea más económica y mucho más rápida que cualquier otra alternativa, incluida la de gas; el Estado debe continuar, mejorar y fortalecer los programas pasados pero avanzar radicalmente; En cuanto a la falta de gas natural debemos atrevernos a innovar rompiendo la “caja negra” en que nos hemos metido acerca del fracking, sembrando 500 mil hectáreas de cultivo de pastos gigantes y haciendo su biodigestión en las zonas alrededor de las dos grandes refinerías y de las termoeléctricas del Caribe, para lo cual debemos identificar fácilmente los suelos marginales a la producción de alimentos, rescatándolos de la ganadería extensiva. Esta actividad generaría la oportunidad de ingresos a 200 mil familias campesinas, cada una con 2,5 hectáreas de cultivos en asociaciones público-privadas-populares con un ingreso por familia de alrededor de \$4

millones de pesos mensuales y nos expondría mucho menos a los vaivenes internacionales de precios de los combustibles fósiles. Igualmente, se puede aumentar rápidamente los cultivos de palma de aceite, en áreas sin conflicto alguno de suelos, en 180 mil hectáreas y se lograría así aumentar la mezcla de biodiesel del 10% al 20% con ahorro sustancial de diesel fósil como lo hace actualmente Brasil; todo ello se debe hacer con arreglos agrosilvopastoriles en asociaciones empresa privada-campesinos-estado que defienden del fenómeno de El Niño y la sequía a los ciudadanos más pobres económicamente y menos comprendidos del país; la palma podría sembrarse con leguminosas que permitan la alimentación de caprinos, generando doble beneficio. Frente a otras alternativas fósiles su tiempo de implementación es menor y su beneficio es mayor puesto que brinda protección a los campesinos; las opciones fósiles se demoran más y algunas de ellas tienen costos y riesgos muy altos, como es el caso del fracking, que trae a la superficie grandes cantidades de lodos y aguas de perforación con metales pesados y material radioactivo hasta ahora confinados en las lutitas profundas; el descubrimiento de gas costa afuera que puede ser extraído de manera convencional en Sirius, Uchuva y otros en el mar caribe, tienen también riesgos y costos altos. Sin lugar a dudas, el ahorro y uso eficiente de energía es la primera medida y afortunadamente ya se han tomado medidas como las de establecer metas de ahorro y sobrecostos al sobrepasarlas.

2. REPOTENCIACIÓN DEL IMPUESTO AL CARBONO. Dentro de esa lógica, consideramos que el impuesto al carbono debe mantenerse como impuesto e incluso aumentarse modificando la ley para que sea un porcentaje mayor del costo de los combustibles fósiles e incluso aumentarse porque su actual valor no reconoce mínimamente el aporte a la contaminación y efecto invernadero de los diferentes combustibles fósiles, con consecuencias muy serias de costos a la salud humana y a los cultivos y ecosistemas. De esta manera el Ministerio contaría con recursos importantes, de los cuales un porcentaje del 30% podría permitir que sean proyectos propuestos por los causantes del impuesto, pero el 70% debe ser impuesto como tal, que desincentiva el consumo, que educa hacia otras alternativas energéticas con estímulos y sanciones económicas y de otros tipos; Si bien la experiencia de ejecución actual es decepcionante en algunos aspectos, también es cierto que algunos proyectos voluntarios fueron también fuente de elusión de impuestos y de trampas. En ese mismo sentido, los certificados de captura de gases de efecto invernadero deben reglamentarse para frenar el

abuso que un buen porcentaje han experimentado.

Consideramos que el mayor recaudo del impuesto al carbono permitiría al ministerio de ambiente contar con más recursos propios para avanzar mucho más en la reducción de gases que afectan la salud y el clima, especialmente si se ensaya o prueba el doble uso de este recurso: en primera instancia, el impuesto al carbono se usaría para ofrecer ágilmente créditos o préstamos de reemplazo de vehículos, motores de combustión interna y procesos industriales basados en fósiles, por alternativas con energías renovables y vehículos eléctricos y una vez se retornan dichos préstamos se usarían para ejecutar diligente y rápidamente proyectos de restauración participativa de ecosistemas, de ganadería regenerativa y cambios de usos del suelo que deben ser prioritarios; Las entidades del SINA y del estado deben dar ejemplo de manera inmediata, con instalación de energías renovables financiados con estos recursos; La generación distribuida y las redes inteligentes serían prioridad en alianza con otros actores públicos y privados.

3. SIN CIENCIA Y TECNOLOGÍA NO HAY PARAISO. Ante la disminución radical de presupuesto nacional para ciencia, tecnología e innovación, dejando sólo el 10% de las regalías territoriales como fuente de recursos para la investigación e innovación y muy pobre inversión a nivel central (¡una universidad media de los Estados Unidos tiene más presupuesto para investigación que el Ministerio de CTI de Colombia!), es urgente tomar decisiones de fondo tales como las de fusionar la educación con la investigación y desarrollo tecnológico y la innovación con la industria, el comercio y el turismo y dar la señal adecuada a la industria y empresas para acelerar la innovación. El SINA debe potenciar la investigación acción participativa en la gestión de la biodiversidad y las redes de información climática para lo cual deben asignarse recursos tanto del impuesto al carbono (10%) como de las regalías (10% de las de ciencia, tecnología e innovación) en alianza estratégica con los territorios, especialmente al IDEAM. De manera similar, el gobierno debe apostar a fondo asignando en cada sector un 5% de sus propios recursos, adicional a los que existan, para un programa de innovación que eleve la productividad y efectividad del sector en un 10%, llamando a la participación de las universidades y centros de investigación, desarrollo tecnológico e innovación. Debemos dar especial atención a los temas de corrupción,

presencia territorial y accesibilidad plena a la información. En el caso de Minambiente y el SINA es imperativa la implementación a fondo de Escazú para que haya mucha más información más temprano y se puedan dirimir los asuntos más rápidamente.

4. **ANLA LIDER PROACTIVA DEL POTENCIAMIENTO TERRITORIAL SUSTENTABLE.** La Anla y las CAR han jugado un papel reactivo en la gestión ambiental, pues esperan a que los agentes sectoriales privados lleguen a presentar sus solicitudes de licencia y permisos ambientales. La experiencia Mexicana de la Comisión Federal de Energía rompe ese modelo; El Estado, de manera proactiva, va a las regiones y les propone zonas “francas” de desarrollo energético renovable y viabiliza con justicia todas las autorizaciones y compensaciones sociales y ambientales para que las empresas lleguen a implantar sin incertidumbres, con celeridad los proyectos y asuman su cuota de contribución adecuada a las regiones. El Estado debe ser actor fundamental en el proceso de integración, de apropiación sociocultural y económica de los proyectos sectoriales que llegan a las regiones, en especial el de lograr que las comunidades y los territorios participen desde el principio en las decisiones sobre sus propios territorios, sin desconocer el oportunismo y suplantación de las comunidades en algunos casos; cursa en el congreso un proyecto de ley en ese sentido, dirigido a los proyectos energéticos y mineros, que establece la secuencia y características de la participación ciudadana en los diferentes momentos de los proyectos, que debemos respaldar con convicción y sobre lo cual volveremos.
5. **Las CAR COMO AGENTE FUNDAMENTAL DE TRANSICIÓN AGROPECUARIA, ALIMENTARIA, ENERGÉTICA Y MINERA.** En esa misma perspectiva, las CAR deben asumir el papel que tuvieron cuando fueron creadas, de aprovechamiento sustentable de los recursos y cualidades del territorio con un sentido más profundo que el utilitarista. Se trata de liderar realmente, pues lo hacen muy marginalmente en la actualidad, los temas de AGROECOLOGIA, para disminuir y minimizar el uso de agroquímicos y ofrecer mejores y más sanos alimentos; de ENERGÍAS RENOVABLES para aprovechar mucho más el viento, el agua y el sol; DE REGENERACIÓN ECOSISTEMICA para repotenciar la capacidad de los ecosistemas de proveer más servicios ambientales, incluso en temas específicos como el cultivo y aprovechamiento masivo de la GUADUA, que se ha convertido en un problema para los campesinos por las prohibiciones y permisos exigidos; las CAR deben promover mucho más los sistemas agrosilvopastoriles, de ganadería regenerativa y la policría y policultivos, no

como una actividad marginal de educación ambiental sino como una aproximación inteligente que permita entender el valor de las APPA, áreas de protección de la producción de alimentos, que cobra sentido hacia el futuro bajo el cambio climático que afectará mucho la producción y productividad agropecuaria. Debemos aprovechar esa institucionalidad dotándola de mejores herramientas, recursos, controles y retos pues su presencia territorial es claramente tangible.

6. MINERIA DONDE DEBE SER Y CON SUSTITUTOS INNOVADORES. El problema de la extracción ilegal del oro es crítico; el agua vale más que el oro y la están contaminando severamente con mercurio y con cianuro en sitios muy álgidos como los páramos o los humedales y ríos. Existen esfuerzos serios de aplicación de sustancias innovadoras nacionalmente producidas en reemplazo total o parcial del mercurio y cianuro en la extracción de oro; el Estado debe promoverlas de manera inmediata como parte de las estrategias de legalización y formalización de miles de actividades que están afectando numerosos ríos y cuerpos de agua de casi todos los ecosistemas colombianos. De igual manera, es fundamental cumplir el ordenamiento territorial sin ambages: las áreas por encima de las bocatomas de agua de los municipios deben excluir, con compensaciones adecuadas, las actividades mineras que arriesgan este suministro. El caso de Santurbán es ilustrativo; después de 16 años no hemos terminado de resolver.

Las tierras raras y los nuevos minerales y metales que se están encontrando para usarlos en la transición energética y en la actual carrera loca de la IA y de los centros de datos, requieren una respuesta contundente acerca de los alcances permitidos de la IA como sobre los sitios y características de los centros de datos para su aprovechamiento, que demandan enorme cantidad de energía y agua en algunos casos y generan calor y ruido que afectan hasta 10 kilómetros a la redonda a humanos y no humanos; requerimos evaluar toda la IA y los centros de datos mediante valoraciones mucho mas complejas e integrales que las que hoy hacemos; hay urgencia de métodos y criterios más sofisticados para justipreciar todos los aspectos de este tipo de proyectos. Debemos incorporar todo el conocimiento y la participación ciudadana en estos procesos.

7. ECONOMÍA CIRCULAR CON ECOTECNOLOGÍAS E INCLUSION SOCIAL EN LAS CIUDADES

PRINCIPALES DE COLOMBIA. El avance en la gestión de residuos sólidos en Colombia es muy incipiente y solo ha solucionado muy parcialmente tanto la dignidad de los recicladores como el aprovechamiento del inmenso potencial de los residuos sólidos; los rellenos sanitarios están en general cercanos o al borde de su llenado. Es urgente una acción conjunta de minimización de residuos y de erradicación más acelerada de la práctica atrasada de su disposición por enterramiento, mediante la creación de Sitios de investigación e innovación de ecotecnologías de economía circular con inclusión social (SINTECIS), en los cuales los recicladores y los ciudadanos del común tengan la oportunidad de ser socios accionistas de las empresas que se pueden crear. Lo que se ha hecho es insuficiente, sesgado, parcial y sobre todo inequitativo.

8. INTELIGENCIA ARTIFICIAL Y NUEVAS DEMANDAS Y DINÁMICAS TERRITORIALES. El surgimiento y crecimiento veloz de la inteligencia artificial con sus centros de datos es ya una realidad que toca nuestras puertas; es el caso de Tenjo, Cundinamarca, donde se autorizó la instalación del más grande centro de datos de Colombia. Proponemos tratar el tema de la IA con apertura, altura, rigurosidad y transparencia y sobre todo urgentemente, pues tiene implicaciones profundas en la educación, en el empleo y en la formación de capital económico. Los actores públicos y privados nacionales e internacionales debemos dialogar, debatir y encontrar conjuntamente las soluciones y oportunidades de beneficio mutuo como también las compensaciones y alternativas de dimensión y localización, para que todos ganen.
9. EN CADA MUNICIPIO Y EN CADA CUENCA UN CONCEJO VERDE Y UN PLAN VIVO. Solo en la medida en la cual todos y cada uno de los colombianos asuma su papel como cogestores del ambiente, de la biodiversidad y de la lucha contra el cambio climático, lograremos detener el curso de deterioro planetario en el cual estamos inmersos y responder adecuadamente al fenómeno de El Niño que ya está iniciándose con fuerza. Por ello, proponemos replantear la educación ambiental para que en cada municipio haya un jardín botánico, una comisión del agua y de la biodiversidad que anime y comprometa a los jóvenes, un grupo sembrando y reforestando con árboles nativos, con guadua, con leucaena para que la ganadería sea más sostenible, etc. todos los municipios deben asignar en sus presupuestos el apoyo a estas tareas, para que todos de manera altruista contribuyan a un mejor futuro en el siglo 21. Uno de los retos más grandes es el de la construcción de Corredores de Biodiversidad mediante la

promoción de Reservas Naturales de la Sociedad Civil, simplificando y animando estas decisiones. Todos los municipios deben apropiarse de sus ríos cuerpos de agua superficiales y de sus aguas subterráneas, porque el futuro exigirá mucho más cuidado de ellas; Debemos lograr que los Consejos del Agua, el Consejo Nacional Ambiental funcionen eficazmente con participación ciudadana vibrante. El futuro depende del agua; los territorios son muy sensibles a la existencia y calidad del agua. Propongámonos rescatar el Río Magdalena y el Río Cauca para empezar y actuemos en consecuencia, para que todos los colombianos tengamos una primera causa común y empecemos a construir la esperanza paso a paso, abrazo a abrazo.

10. **LUCHA CONTRA LOS CULTIVOS ILÍCITOS DE COCA.** Dada la cantidad de hectáreas sembradas de Coca y que el gobierno está decidiendo el retorno de las fumigaciones aéreas con glufosinato de amonio como estrategia de ataque, posiblemente con drones para la lucha contra los cultivos ilícitos de coca. A los ambientalistas se nos tilda de ser cómplices ingenuos de esa realidad que cada vez es más difícil, mafiosa, corrupta, ilegal, criminal e ilícita, con participación de agencias estatales poderosas; reiteramos que esta aproximación, además de ser tóxica de manera aguda y crónica tanto para la gente como para los ecosistemas, genera automáticamente la dinámica perversa de migración de estos cultivos hacia zonas de acceso aéreo más difícil y por tanto se perpetua el daño a los ecosistemas y habitantes de las regiones afectadas, como lo hemos comprobado en más de cuatro décadas de lucha, y que resulta en que el área afectada desde el comienzo de estos cultivos supere fácilmente 5 a 6 veces la de los cultivos actuales; además, afectó y afecta a toda la nación colombiana por los niveles de corrupción e intimidación a los que ha llegado. La complejidad de esta actividad, asociada también a la extracción ilícita de oro y al control territorial con ganadería extensiva, requiere ciertamente acciones fuertes y sobre todo focalizar todos los esfuerzos hacia arriba en la cadena o pirámide de poder y mando de la actividad, sin abandonar la oferta de alternativas reales de subsistencia y progreso a los campesinos que se comprometan a la sustitución voluntaria ofreciéndoles alternativas realmente sostenibles, dentro de lo cual podría considerarse la oferta de su reubicación en otras regiones, con las garantías necesarias.

Es allí donde deben enfocarse todas las energías: en las redes de transporte y movilización, en las de abastecimiento de insumos, en el flujo de los dineros ilegales y

actividades de encubrimiento y, sobre todo, las naciones consumidoras tendrán que asumir la estrategia sanitaria de atender a los adictos e incluso compañías de renombre se encargarán del negocio legalizado; debemos insistir en la formalización transparente como parece ser el caso de la Cannabis en algunos países y estados de los Estados Unidos.

Por la importancia del Plan Nacional de Desarrollo, proponemos una Cumbre Ambiental Ciudadana Nacional en Tenjo, para dialogar más sobre el Plan Nacional de Desarrollo, de manera franca y respetuosa, constructiva y amplia y elaborar una posición compartida sobre los diferentes puntos o expresar nuestro apoyo o desacuerdo con argumentos de peso. Igualmente creemos pertinente y urgente un Encuentro Nacional sobre la IA y los centros de datos, en el cual abordemos de fondo cual debe ser la política del país al respecto. En la Corporación SIMBIOSIS hemos participado y coorganizado varios congresos y cumbres ambientales ciudadanas, tenemos la capacidad de organización de esos eventos y creemos que es pertinente y urgente hacerlas para contribuir a la marcha del país.

Carlos Fonseca Zarate

Foto tomada de: Agronegocios