Imprimir

Tres partes tiene esta nota. Una primera, ubica las distintas iniciativas de la política de Paz Total que ha ido desplegando el presidente Gustavo Petro; la segunda, analiza lo acontecido en particular con el ELN; la tercera, examina los imperativos que tiene esa negociación del gobierno y el ELN.
Los diálogos del gobierno con grupos armados irregulares

El presidente Gustavo Petro anunció el comienzo de diálogos con siete grupos armados. Los tres primeros son más de carácter más político y con los que se negociaría un acuerdo de paz -el ELN y dos disidencias exFarc-. Los restantes son bandas criminales, algunas son reductos de grupos paramilitares con los que se busca el sometimiento a la justicia. En el debate de control político que hizo la Comisión Primera de la Cámara de Representantes a la estrategia de Paz Total, Danilo Rueda alto comisionado para la Paz, informó del desarrollo de cada uno de esos procesos, como lo veremos en cada caso, y dijo que el gobierno evaluará los ceses al fuego que tiene vigentes hasta el 30 de junio 2023, con tres de esas estructuras armadas irregulares, las dos disidencias exFarc y las Autodefensas Conquistadoras de la Sierra Nevada (ACSN).

El proceso de negociación con el ELN lo analizaré en las dos partes siguientes, aquí hago una referencia introductoria a las discusiones que arranca el gobierno con los otros grupos armados. Ante todo, con las disidencias.

- La disidencia más grande, que se autodenomina Estado Mayor Central (EMC), está liderada por mandos medios de la exFarc Gentil Duarte e Iván Mordisco, que no se acogieron al Acuerdo de Paz en 2016; dicen tener cerca de 3.200 personas en armas y un número indeterminado de milicianos, en 23 frentes y cinco grandes estructuras o bloques. Rueda informó que hay pacto sobre instalación de la mesa de diálogo, aunque se pospuso la fecha inicial -16 de mayo 2022-, falta levantar órdenes de captura de miembros de la delegación de esa disidencia, empezó la instalación del Mecanismo de Veeduría, Monitoreo y Verificación (MVMV) del cese al fuego, y la mesa itinerante deberá contar con participación de la sociedad civil; destacó como logros la prevención del reclutamiento de menores y la protección de las

reservas forestales. Pero EMC asesinó el 20 de mayo cuatro niños indígenas de Murui, que días antes había reclutado de manera forzada, lo que llevó al gobierno, el 2l de mayo, a suspender el cese al fuego con EMC en Putumayo, Caquetá, Guaviare y Meta. Esa disidencia respondió con la amenaza de que "el rompimiento unilateral desatará la guerra y se multiplicarán los muertos, heridos y prisioneros". Minutos más tarde, en Twitter, Petro publicó un comunicado en el que asegura que el asesinato de los menores de edad "es un hecho atroz que cuestiona la voluntad de construir un país en paz. No hay justificación alguna para esta clase de crímenes". Explica que la decisión de suspender el cese al fuego en esos departamentos se dio después de escuchar a los delegados de las comunidades y al Consejo Extraordinario de Seguridad debido a esta grave violación al Derecho Internacional Humanitario (DIH) y a otros hechos que generan incertidumbre y zozobra en la población[1]. El EMC afirmó que hará consulta interna para evaluar si continúa en el cese al fuego, pues dice que el gobierno estaría incumpliendo compromisos.

- La otra disidencia exFarc, autodenominada Segunda Marquetalia, conformada por Iván Márquez, con desertores que firmaron el Acuerdo de Paz y luego decidieron volver a las armas; sin avanzar en otras fases de negociación mantienen un cese al fuego con el gobierno, y siguen enfrentados con la disidencia EMC, en especial en el Caquetá.
  Se habla de que existen más de 30 diálogos del gobierno de Petro con distintos grupos armados. Con bandas señaladas como no rebeldes o no políticas, se han ido desarrollando diversas iniciativas como las que aquí reseño.

- Está, el Clan del Golfo -que también usa nombres como Clan Úsuga, Los Urabeños, Bloque Héroes de Castaño, Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC)- aunque dijo acogerse a la Paz Total, trató de aprovechar el paro minero en el Bajo Cauca antioqueño e hizo ataques armados contra agentes de la Policía. El 19 de marzo 2023, el presidente Petro suspendió el cese al fuego con esa banda y el comisionado Rueda mostró como reto urgente que ese grupo demuestre disposición a reactivar el cese al fuego para poder avanzar en su sometimiento a la justicia[2].
- Además, están las llamadas Autodefensas Conquistadoras de la Sierra Nevada (algunos las denominan Los Pachenca), se derivaron de la desmovilización del Bloque Resistencia Tayrona, que comandó Hernán Giraldo hasta febrero de 2006. Según Rueda, además del

cese al fuego las ACSN proyectan un cese de hostilidades y un plan que llaman ecosistemas de paz.

- También, está el proceso entre Shottas y Espartanos en Buenaventura, aunque en abril pasado se habló sobre posible ruptura de la tregua entre ambas bandas criminales, según Rueda ha sido un avance renovar ese pacto de no agresión y pasar a la fase de diálogos; lo que ha permitido entrega de ayudas humanitarias, reactivar establecimientos nocturnos, levantar confinamientos y restricciones horarias; y que febrero 2023 haya sido el mes sin muertes violentas en el puerto.
- Asimismo, están las estructuras armadas ilegales de Medellín, Valle de Aburrá y Chocó. Aunque se pospuso la instalación de la mesa prevista para el 5 de mayo, esas estructuras anunciaron el 28 de abril cese de hostilidades, disposición para frenar la producción, comercialización y consumo de drogas como el fentanilo y la heroína. Rueda mencionó logros en eliminación de expendios de drogas cercanos a escuelas y colegios, así como en que los jóvenes hayan identificado 148 iniciativas ambientales, sociales, culturales y económicas en Quibdó, donde la Oficina del Alto Comisionado para la Paz también avanza en acercamientos con bandas criminales como Los Mexicanos, RPS y Locos Yam[3].
  El Comandante del Ejército Luis Mauricio Ospina dijo a El Espectador, que la llamada Segunda Marquetalia mantienen la confrontación directa, en especial con la otra disidencia EMC, disputando rutas ilegales, y buscando alianzas con el ELN para favorecerse en los diferentes territorios; y que EMC ha realizado hostigamientos a la Fuerza Pública, en especial en la Uribe, Meta, así como en poblaciones del Cauca -Miranda, Guachené, Argelia- que hace proselitismo armado en el Caquetá, y mantiene el cobro de extorsiones en las zonas donde tiene injerencia[4]. Agregó que la Fuerza Pública ha continuado con sus operaciones frente a los diversos grupos armados irregulares, incluido el ELN, y sigue haciendo todas las tareas necesarias para mitigar ese enorme daño que viene generando la violencia de esos grupos armados irregulares. Y desde el Congreso de la República, el senador Ariel Ávila informa, el 24 de mayo, que esta semana radican la ponencia para la discusión de la ley de sometimiento a la justicia, parte central de la Paz Total.

Encuentros y desencuentros con el ELN

El ELN ha aumentado sus acciones en Colombia, en especial en Norte de Santander y Arauca, zonas fronterizas con Venezuela, país vecino donde ha aumentado su presencia y acción en diversas dimensiones y regiones.

Este nuevo intento de adelantar un proceso de paz con el ELN no ha sido fácil. El 1º ciclo de la Mesa de negociación sesionó en Caracas del 21 de noviembre al 12 de diciembre de 2022. Luego se vivió un impasse que casi paraliza el proceso. En efecto, con el anuncio en el Twitter de Petro, casi a media noche del 31 de diciembre 2022, de cinco decretos de cese al fuego por seis meses (del 1 de enero al 30 de junio 2023) donde incluía uno con el ELN, ese grupo lo rechazó diciendo no haber sido consultado ni haberlo discutido en la Mesa, y tampoco aceptar que lo coloquen al lado de grupos criminales. Pidió una sesión extraordinaria antes del 2º ciclo de diálogos con el gobierno, al que, además, le exigió cumplir anuncios del 12 de diciembre 2022 sobre alivio humanitario a presos del ELN enfermos o en condiciones infrahumanas. En ese contexto, aumentaron los enfrentamientos del ELN y las disidencias exFARC. Las poblaciones afectadas exigieron a los guerrilleros parar esa violencia, el desplazamiento poblacional, los daños al DIH, para asumir un verdadero proceso de paz; y urgieron al gobierno dar respuesta a los dramas humanitarios, no solo con iniciativas puntuales que enfrenten la emergencia y ayuden a la gente que no puede regresar a sus territorios, sino también con acciones estructurales.

Para revisar lo acontecido, el 16 de enero 2023, delegados del gobierno Petro y del ELN realizaron un encuentro extraordinario en Caracas, luego publicaron un comunicado conjunto en el que valoraron la discusión que habían tenido, resaltaron la necesidad de contar con mecanismos de comunicación durante periodos en que no esté reunida la Mesa, ratificaron los principios sobre los cuales se adelantan estos diálogos, los acuerdos alcanzados así como la decisión de cumplirlos tan pronto los aprueben, y que cada ciclo examine logros y dificultades en su implementación.

Del 17 al 21 enero, como había acordado la Mesa de diálogo, miembros de ambas delegaciones realizaron dos recorridos por el Pacífico -el Bajo Calima en el Valle y el medio San Juan en el Chocó- de la Caravana Humanitaria, para escuchar las comunidades más

perjudicadas por el conflicto, que hicieron varios reclamos. Por ejemplo, personas que han tenido que ir a vivir en albergues en condiciones infrahumanas, carentes de alimentación y de salud, exigieron servicios básicos, garantías para retornar y para permanecer en sus territorios. Tanto el gestor de paz del ELN como su vocero en la Caravana Humanitaria reconocieron la urgencia planteada por los ciudadanos de terminar la guerra; y con respecto a la petición hecha por esa guerrilla, le dijeron al gobierno que de la lista de 40 presos que le habían enviado, seleccionaron 8 que requerían urgente atención médica y beneficio de casa por cárcel. Así, reuniones, comunicado, acuerdos y caravana ayudaron a superar el impase; y la delegación gubernamental, en reunión de tres días en Bogotá, analizó lecciones de lo sucedido y tuvo un encuentro con Petro, para preparar la continuación de la Mesa de negociación.

El 2º ciclo, realizado del 13 de febrero al 10 de marzo 2023 en México, examinó logros y dificultades en la implementación de lo acordado en el 1º ciclo y en la Caravana Humanitaria; y contó con participación de embajadores de 10 países garantes o acompañantes: Nicaragua, Venezuela, Cuba, México, España, Alemania, Suiza, Suecia, Chile, Brasil. Luego vino el ataque, el 29 de marzo 2023, del ELN a la base militar en Catatumbo que dejó muertos a 10 miembros del Ejército y 7 heridos; y abril, como demostró el estudio del Cerac, ha sido el mes con mayor número de acciones ofensivas atribuidas al ELN en el último año. Los combates en los que ha participado duplican tanto el promedio mensual de 2022 como las víctimas.

En la tercera semana del 3º ciclo de conversaciones -que comenzó el 2 de mayo en La Habana y está planificado hasta el 29 de mayo- las dos delegaciones han avanzado sobre todo en estructurar tanto un posible cese al fuego que sería nacional y tendría un monitoreo internacional, como un proceso de participación social.

El 3º ciclo se ha visto interferido por nuevas tensiones entre el ELN y el gobierno, tras la agudización del conflicto armado en las regiones y declaraciones del presidente Petro proponiendo al ELN un cese al fuego en algunos territorios, y luego de su discurso ante la cúpula militar cuestionando la legitimidad y poder de los negociadores de esa guerrilla en la Mesa y señalando que la mayoría de estructuras del ELN se dedican a negocios ilegales. El

Comando Central (COCE) sacó un comunicado diciendo que esas declaraciones implican “un desconocimiento del ELN como organización político-militar insurgente…que los diálogos de paz no pueden estar sometidos a los vaivenes en las declaraciones públicas del presidente”; y Pablo Beltrán, jefe de la delegación de paz del ELN, dijo “La mesa está pasando por una pausa…han notado que la comunicación entre los negociadores del gobierno y el presidente Petro no es la mejor, y que han ocurrido varios episodios que así lo demuestran; que mientras en la mesa se avanza sobre algún aspecto específico de la negociación, el presidente Petro sale con declaraciones totalmente contrarias a lo que se ha discutido”[5]. El gobierno respondió diciendo: “Las declaraciones de los últimos días son un llamado a ser responsables con las dinámicas del conflicto armado…reconocemos la legitimidad de la delegación del ELN, la agenda y el apoyo de los países garantes y observadores en este proceso de diálogo”. Y en entrevista con Colombia+20, del 14 de mayo, el senador Iván Cepeda y miembro de la delegación del gobierno en la Mesa con la guerrilla, dijo que esperaba que este desencuentro, por las declaraciones del presidente, no pararan el ritmo de los diálogos. Ojalá así sea.

Retos de la mesa con el ELN

Tres propósitos centrales tiene la fase actual de la Mesa de negociación del gobierno y el ELN, que ojalá partan de los acumulados que han dejado esfuerzos como el de la anterior negociación y de propuestas de la sociedad civil.

- Lograr un cese al fuego. En las sesiones desarrolladas en 2017 y 2018, funcionó una submesa en la que participaron miembros del Ejército y la Policía, que contribuyeron a discutir protocolos para concretar un verdadero cese al fuego que abra camino a un efectivo proceso de paz. Cada vez más aumenta, con razón, la presión social para que el acuerdo sea un sólido cese al fuego entre ese grupo armado irregular y el ejército estatal, pero también para que el ELN pare su enfrentamiento con otros grupos armados irregulares y termine todo tipo de hostilidades contra las poblaciones.
- Establecer la participación de la sociedad es el primer punto de la agenda que debe nutrir el desarrollo de los siguientes puntos -democracia, transformaciones y víctimas-, para pasar al

punto quinto, que es el de la terminación del conflicto armado y el siguiente de implementación del acuerdo de paz. En 2017 y 2018, se realizaron audiencias y también funcionó una submesa de participación que realizó consultas con organizaciones y redes sociales así como visitas a los territorios más afectados por ese conflicto armado en especial en la frontera con Venezuela y en el Pacífico; a partir de esos diálogos construyó una propuesta de cómo podría ser una fase temática, sectorial y territorial de esa participación para recoger propuestas sobre esos primeros cuatro puntos de la agenda, con el fin de que la Mesa las procese y llegue al acuerdo del terminación del conflicto armado y a su implementación para la construcción de paz.

- Concretar los alivios humanitarios comprometidos en el Pacífico, y que ojalá la Mesa asuma esas experiencias como programa piloto para acordar y realizar nuevas iniciativas en otros territorios gravemente afectados por la violencia.

Queda pendiente la aplicación de los acuerdos que en cada uno de los tres ciclos se han ido estableciendo, no sólo para poner en marcha la agenda de negociación sino también para lograr un funcionamiento de la Mesa a partir de toda la arquitectura institucional ya definida, que incluye el papel de países garantes y acompañantes, las declaraciones conjuntas, las dinámicas sociales, los reclamos de la sociedad civil por la conflictividad que genera el ELN, y las urgencias de salud y vida de miembros del ELN que están en la cárcel.

Para todo eso resulta crucial la participación de las poblaciones afectadas, así como de las organizaciones y redes sociales con el fin de que nutran de propuestas a la Mesa, pero también presionen con pronunciamientos y movilizaciones, para que, en particular, el ELN asuma la negociación no como un proceso indefinido para mantener su “resistencia armada”, sino como imperativo urgente que pare definitivamente la violencia en favor de esas comunidades marginadas y afectadas. Al mismo tiempo, para que la sociedad civil presione al Estado a reforzar su acción contra actividades delictivas, a fortalecer la democracia, su legitimidad y eficacia; a lograr mayor y mejor acción en los territorios, y a construir la paz como parte de una sólida política de Estado respaldada por todas las instituciones, empezando por el Congreso que debe preparar y aprobar leyes como la de sometimiento a la justicia, por las Fuerzas Armadas en el control del orden público, y también para que los partidos políticos y la sociedad civil, ayuden a la construcción de paz.

En síntesis, hay avances, contradicciones, retrocesos en los tres ciclos de la actual Mesa de negociación con el ELN. Los mensajes y declaraciones presidenciales han generado mucha tensión, en particular con esa guerrilla, que no acepta acuerdos regionales o territoriales pues los asume como intentos para dividirlos. Pero también genera confusión notas como la que acaba de hacer Petro diciendo que no le gusta la denominación de paz total, y que fue un invento de la prensa, aunque hizo parte de su programa, de sus discursos y del Plan Nacional de Desarrollo. Urge que el gobierno revise esa forma de comunicación, así como la estrategia y metodología que ha seguido con cada uno de esos grupos armados irregulares, y al mismo tiempo, con las poblaciones afectadas, asuma los desarrollos territoriales para ver cómo proteger y garantizar la participación de esas comunidades en un proceso que hay que profundizar para avanzar en una sólida construcción de paz.

_____

[1] https://www.elespectador.com/colombia-20/paz-y-memoria/paz-total-gobierno-suspende-cese-al-fuego-con-disidencias-del-estado-mayor-central-de-las-farc-en-cuatro-departamentos/

[2] https://elpais.com/america-colombia/2023-03-20/petro-suspende-el-alto-al-fuego-con-el-clan-del-golfo.html

[3] https://www.elespectador.com/colombia-20/conflicto/paz-total-proceso-de-dialogo-de-gobierno-petro-con-disidencias-eln-shottas-espartanos-y-agc/, https://petro.presidencia.gov.co/prensa/Paginas/Presidente-Petro-anuncia-cese-al-fuego-bilateral-con-5-organizaciones-armad-221201.aspx; https://www.elespectador.com/colombia-20/conflicto/abril-mes-con-mayor-numero-de-acciones-ofensivas-del-eln-en-lo-que-va-de-2023-cerac/

[4]

https://www.elespectador.com/judicial/estado-mayor-central-no-ha-respetado-el-cese-bilateral-comandante-del-ejercito/

[5] https://www.semana.com/politica/articulo/pablo-beltran-dice-que-los-negociadores-del-gobierno-no-tienen-buena-comunicacion-con-el-presidente-petro-no-saben-como-funciona-una-mesa/202349/

Socorro Ramírez

Foto tomada de: El Tiempo